

COMUNE DI FROSINONE

Provincia di Frosinone



Parere sul

**riconoscimento del debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. a),
del D. Lgs. 267/2000**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Francesco Renzi

Dott.ssa Federica Tiezzi

Dott. Giovanni Manzi

Parere n. 127

L'anno duemilaventisei il giorno 08 del mese di Aprile, l'Organo di Revisione Economico-Finanziaria del Comune di Frosinone, nominato con delibera del Consiglio Comunale di Frosinone n. 3 del 23.01.2024, si è riunito in modalità telematica nelle persone del dott. Francesco Renzi della dott.ssa Federica Tiezzi e del dott. Giovanni Manzi;

PREMESSO CHE:

In data 25.03.2026 ha ricevuto a mezzo pec la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 17.03.2026 avente ad oggetto: “ Riconoscimento del debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. a), del D. Lgs. n. 267/2000 e contestuale variazione di bilancio ex art. 175 del Tuel - Team Service Soc. Cons. a r.l c/ Comune di Frosinone D.I. 126/2025 R.G. n°355/2025 emesso dal Tribunale Civile di Frosinone”.

VISTO:

l'art. 194 del D.Lgs.267/2000 prevede che gli enti riconoscano con deliberazione consiliare la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a)** sentenze esecutive;
- b)** copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, ...;
- c)** ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d)** procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e)** acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai comuni 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Considerato

Che questo Organismo di Revisione ha già espresso parere in data 18.12.2025 sul medesimo debito fuori bilancio derivante da medesima sentenza (rif proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 157 del 11.12.2025);

che la proposta suindicata non ha concluso l'iter con l'approvazione in Consiglio Comunale entro il 31.12.2025;

che ciò ha reso necessaria la predisposizione di una nuova proposta di delibera per il riconoscimento del medesimo debito fuori bilancio lett.a);

VISTO

la proposta di deliberazione di C.C. n. 30 del 11.11.2025;

Il Decreto Ingiuntivo n. 126/2025 R.G. 355/2025 emesso dal Tribunale di Frosinone;

la nota dell'Avv. Marina Giannetti

Considerato

La società Team Service Soc. Cons. a r.l., impresa specializzata nei servizi di pulizia, aveva in affidamento dal COMUNE DI FROSINONE l'appalto del servizio di pulizia degli immobili comunali e di pertinenza comunale rep. 10305 del 4/10/2010 e che, poi, con successiva Determina dirigenziale DET/2103/2020 incaricava la Società a svolgere il servizio di pulizie straordinarie presso l'immobile comunale in località Colle Cannuccio adibito a scuola dell'infanzia "V. Ferrarelli".;

Dato atto che negli esercizi finanziari 2009/2010/2011/2012 il Comune di Frosinone, a causa di carenza di liquidità, ha operato di continuo in regime di anticipazione di cassa (Art.222 del TUEL) per far fronte agli impegni assunti con la sottoscrizione dei vari contratti di affidamento dei servizi. Per tali motivazioni, negli esercizi finanziari dal 2009 al 2012, il Comune di Frosinone non ha potuto provvedere con la dovuta puntualità ai pagamenti delle fatture mensili emesse da varie società a fronte delle prestazioni prodotte in tale periodo comprese quelle emesse dalla Società Team Service Scarl.

Ciò detto, l'Amministrazione Comunale in data 27/03/2013 con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 ha avviato ai sensi del D.L. 174/2012 il piano di riequilibrio finanziario, successivamente approvato in data 24/05/2013 ed inviato alla Corte dei Conti sezione Regionale del Lazio.

A seguito di ciò l'Amministrazione Comunale ha considerato la possibilità di pervenire ad un accordo con le ditte creditrici ed i fornitori mettendo in atto una procedura di negoziazione con la quale riconosceva l'ammontare del debito e chiedeva l'applicazione di uno sconto.

Pertanto la stessa procedura di negoziazione è stata indirizzata alla società Team Service in data 29/10/2013 con Prot. 20130060375 chiedendo una dichiarazione di accettazione ai fini della definizione positiva del procedimento.

Si rileva il mancato riscontro alla nota da parte della Società Team Service Scarl.

Successivamente il giorno 15/01/2014 con Prot. Uscita n. 1520 l'ufficio ha proceduto ad un nuovo invio della stessa nota, anch'essa rimasta senza riscontro.

Che comunque il Comune di Frosinone, all'epoca dei fatti, non ha provveduto alla liquidazione delle suddette fatture entro il termine di legge dei 60 giorni dalla data della fattura (termine massimo stabilito dalla normativa in materia), maturando quindi la Team Service gli interessi per ritardato pagamento ex D.Lgs. 231/2002, applicabili anche alle forniture in cui risulta parte la Pubblica Amministrazione;

che la società Team Service Soc. Cons. ar.l. agiva davanti il Tribunale Civile di Frosinone, richiedendo ai sensi e per gli effetti degli artt. 633 e ss. Cpc di emettere ingiunzione di pagamento nei confronti del Comune di Frosinone per la complessiva somma di € 105.100,21 oltre interessi moratori ex D.Lgs. 231/2002 o in subordine interessi legali maturati e maturandi oltre spese legali;

che il Tribunale di Frosinone con decreto ingiuntivo n°126/2025 del 24.02.2025 R.G. N°355/2025 ingiungeva al Comune di Frosinone il pagamento a favore della società Team Service Soc. Cons. a r.l della somma complessiva di €105.100,21 oltre interessi moratori ex D.Lgs. 231/2002 e spese legali;

Il Comune di Frosinone – giusta delibera di G.C. N°81 del 18.03.2025 tramite il Settore Advocatura proponeva, entro i termini di legge, opposizione giudiziale al D.I. n. 126/2025 del Tribunale di Frosinone (RG. 794/2025)

Il Tribunale di Frosinone con l'ordinanza emessa all'esito dell'udienza del 15/07/2025, in parziale accoglimento dell'istanza di sospensione del D.I. 126/2025 presentata dal Comune, ha disposto la sospensione del D.I. impugnato limitatamente agli interessi ex D.Lgs.231/02 sugli interessi già maturati ed alla fattura per servizio pagata, copia dell'Ordinanza citata veniva trasmessa dal Settore avvocatura al Settore welfare con nota prot. n°0045640 del 16.07.2025;

Il Settore Advocatura, con nota prot. 66025 del 27.10.2025, invitava il Settore Welfare a procedere con sollecitudine all'attivazione della procedura di riconoscimento del debito fuori bilancio della somma di euro 103.800,21, corrispondente alla parte di credito oggetto di decreto ingiuntivo n. 126/2025, non sospesa a seguito del parziale accoglimento dell'istanza di sospensione proposta dal Comune;

Alla luce di quanto sopra il debito fuori bilancio da riconoscere è per un totale complessivo di **Euro 109.474,90** che può essere così sintetizzato e schematizzato:

Somme D.I. n. 126/2025 del Tribunale Civile di Frosinone e successiva ordinanza emessa in parziale accoglimento istanza di sospensione	Totale
Compensi liquidati in sentenza Team Service Soc. Cons. ar.I	€ 103800.21
Compensi professionali legale	€ 2242.00
Spese generali (15%)	€ 336.30
Spese vive esenti ex art. 15, DPR 633/72	€ 406.50
CPA (4%)	€ 103.13
Totale	€ 106.888,14

Considerato che le spese legali ai sensi dell'art.91 c.p.c. saranno versate dall'Ente alla Team Service Soc. Cons. a r.l in quanto ditta titolare di Partita Iva ed in regime ordinario e pertanto l'Iva sulle spese legali resta in carico della stessa ed oltre gli interessi legali decorrenti dalla data del decreto ingiuntivo (24.02.2025) sino alla data di effettiva liquidazione e quantificati presuntivamente sino al 30.06.2026 in **€ 2.586,76**;

Vista ed Accertata

la necessità del *“Riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio”*, ai sensi del TUEL, art. 194, comma 1, lett. a);

Preso atto

che la spesa complessiva di €. 109.474,90 trova copertura nel bilancio di previsione 2026 mediante apposita variazione di applicazione di avanzo accantonato dal fondo contenzioso, (come da prospetto riportato di seguito) e che il riconoscimento non altera gli equilibri di bilancio:

E / U	Capitolo	Missione/Programma - Pdc	Descrizione	Anno 2026 (CO)	Anno 2026 (CA)
	B05.01	Avanzo Accantonato	Fondo contenzioso	€. 109.474,90	-----
U	75.00.012	01.11-1.10.05.99.999	Spese per debiti fuori bilancio	€. 109.474,90	€. 109.474,90
U	1405.00.001	60.01-5.01.01.01.001	Rimborso per anticipazione di tesoreria	-----	€. 109.474,90

Visti

il parere di regolarità tecnica espresso in data 17.03.2026 dal dott. Andrea Manchi
sensi dell'art. 49 e 147 bis del D.Lgs 267/2000;

il parere di regolarità contabile espresso in data 03.04.2026 dal Dirigente del Settore
Finanziario dott. Giovanni Sannino ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000;

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE relativamente alla suindicata proposta di deliberazione del Consiglio Comunale al riconoscimento e copertura di tale debito fuori bilancio per euro 109.474,90 , fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e conseguenti azioni di rivalsa, del corretto computo degli interessi dovuti ex D.lgs.vo 231/02, ricorda al Responsabile dei Servizi Finanziari dell'Amministrazione Comunale, ai sensi dell'art. 23, comma 5 della Legge 289/2002, che le delibere di riconoscimento di debiti fuori bilancio devono essere trasmesse alla Sezione Enti Locali della Corte dei Conti, Procura Regionale del Lazio.

Frosinone, 08 Aprile 2026

L'organo di revisione