

COMUNE DI FROSINONE

Provincia di Frosinone



Parere sulla

mancata ratifica della variazione di bilancio adottata d'urgenza dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 381 del 24.11.2025. Salvaguardia rapporti giuridici sorti in vigenza della variazione di bilancio. Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 e contestuale variazione di bilancio ex art. 175, comma 3 lett. c) del D.Lgs. n. 267/2000

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Francesco Renzi

Dott.ssa Federica Tiezzi

Dott. Giovanni Manzi

Parere n. 140

L'anno duemilaventisei il giorno 21 del mese di Maggio, l'Organo di Revisione Economico-Finanziaria del Comune di Frosinone, nominato con delibera del Consiglio Comunale di Frosinone n. 3 del 23.01.2024, si è riunito in modalità telematica, nelle persone del dott. Francesco Renzi, del dott. Giovanni Manzi e della dott.ssa Federica Tiezzi.

In data 18.05.2026 ha ricevuto tramite email la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 18.05.2026 avente ad oggetto: mancata ratifica della variazione di bilancio adottata d'urgenza dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 381 del 24.11.2025. Salvaguardia rapporti giuridici sorti in vigenza della variazione di bilancio. Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 e contestuale variazione di bilancio ex art. 175, comma 3 lett. c) del D.Lgs. n. 267/2000.

Premesso che:

- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 09.02.2026, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato la nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione DUP 2026/2028;
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 09.02.2026, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2026/2028, secondo lo schema di cui al D.Lgs 118/2011;
- Con deliberazione della Giunta Comunale n. 93 del 09.03.2026 è stato approvato il piano esecutivo di gestione per il triennio 2026/2028.

VISTO:

l'art. 194 del D.Lgs.267/2000 prevede che gli enti riconoscano con deliberazione consiliare la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni;

- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai comuni 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Preso atto

della proposta di delibera di C.C. n. 24 del 18.05.2026;
della delibera di Giunta comunale n. 381 del 24.11.2025;
la nota n. 27484 del 28.04.2026 a firma del dott. Giovanni Sannino;
gli allegati contabili alla proposta di deliberazione;

Considerato che

In data 24.11.2025 è stata predisposta la Deliberazione di Giunta Comunale n. 381 avente ad oggetto: di variazione adottata in via d'urgenza dall'organo esecutivo;
sulla proposta di delibera di C.C. n. 09 del 25.11.2025 questo Organismo di Revisione ha espresso parere in data 26.11.2025 con verbale n 105;
la deliberazione non è stata portata a ratifica entro il termine di 60 giorni;
Il Consiglio Comunale non ha adottato entro il 31 dicembre dell'anno in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata;
l'art. 175, comma 3 lett. c) del TUEL che prevede che sono di competenza del Consiglio Comunale le variazioni di bilancio per "l'utilizzo delle quote del risultato di amministrazione vincolato ed accantonato per le finalità per le quali sono stati previsti";

Tenuto conto che

Il Comune di Frosinone , sulla base del disposto dell'art. 167, comma 3 del TUEL ha previsto accantonamenti all'interno del programma "Altri Fondi" ulteriori accantonamenti riguardanti passività potenziali le cui quote accantonate in bilancio confluiscono nella quota accantonata del risultato di amministrazione utilizzabile ai sensi di quanto previsto dall'art. 175, comma 3 lett. c) del TUEL;

la nota prot. 27054/2026 con la quale il dirigente del Settore Finanze ha relazionato in maniera analitica gli atti emanati per effetto della su richiamata delibera di variazione di bilancio, allegata alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, e contenente le obbligazioni giuridiche assunte nell'esercizio 2025;

con deliberazione n. 165 del 27.04.2026 della Giunta Comunale è stato approvato il rendiconto dell'esercizio 2025 e accertato un risultato di amministrazione di € 53.791.262,46, composto per € 62.295.709,79 da quote accantonate e € 8.889.645,47 da quote vincolate;

Preso atto

Che la mancata ratifica nei termini indicatorio e perentorio rende necessario regolarizzare i rapporti giuridici non supportati da impegno ma comunque da regolarizzare a causa di prestazioni rese all'Ente che hanno ingenerato arricchimento;

la suddetta regolarizzazione mediante riconoscimento di debiti fuori bilancio per somme non previste, ad oggi, in bilancio la cui copertura viene disposta mediante applicazione di avanzo accantonato a Passività Potenziali tramite al bilancio di previsione dell'esercizio 2026-2028, anno 2026, nel modo seguente:

Rif. Allegato	Codice bilancio	Descrizione	Var+	Fornitore	Copertura Anno 2026 (Competenza)	Copertura Anno 2026 (Cassa)
A1	01.05-1.03 Cap. 152.00.00 2	Spese per manutenzione ordinaria immobile p.zza vi dicembre	10.000,00	Esa Global	Avanzo accantonato passività potenziali b6.06	Prelievo dal Fondo di riserva di cassa
C1	05.02-1.03 Cap. 550.00.01 0	Eventi promozione del territorio - riqualificazione centro storico	5.932,00	Meta Lux Srl	Avanzo accantonato passività potenziali b6.06	Prelievo dal Fondo di riserva di cassa
C2			3.172,00	Spettacolisimo Srl		

D1	05.02-	Prestazioni di servizi	12.495,54	Aedifica Srl	Avanzo	Prelievo
D2	1.03	di manutenzione	10.728,90	Aedifica Srl	accantonato	dal Fondo
D3	Cap.	immobili (accordo	28.116,89	Aedifica Srl	passività	di riserva di
	554.00.00	quadro)			potenziali b6.06	cassa
	1					
E1	05.02-	Spese per	2.747,25	Associazione	Avanzo	Prelievo
	1.03	manifestazioni varie		Pro Loco di	accantonato	dal Fondo
	Cap.			Frosinone	passività	di riserva di
	620.02.00				potenziali b6.06	cassa
	1					
F1	09.03-	Prestazioni di servizi	472.687,0	Saf Spa	Avanzo	Prelievo
	1.03	gestione discarica	5		accantonato	dal Fondo
	Cap.				passività	di riserva di
	772.00.00				potenziali b6.06	cassa
	3					
			545.879,60			

Vista ed Accertata

la necessità del “*Riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio*”, ai sensi del TUEL, art. 194, comma 1, lett. e);

Verificato il permanere degli equilibri di bilancio a seguito delle variazioni proposte ai sensi dell’art. 193 c.1 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO

il parere di regolarità tecnico/contabile espresso in data 18.05.2026 dal Dirigente del Settore Finanziario dott. Giovanni Sannino ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs 267/2000;

RACCOMANDA

nell’adozione delle variazioni in via d’urgenza il rispetto della tempistica per la ratifica al Consiglio Comunale delle variazioni di Giunta art. 175 comma 4 del DLgs 267/2000;

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE relativamente alla suindicata proposta di deliberazione del Consiglio Comunale al riconoscimento e copertura di tale debito fuori bilancio per euro 545.879,60 e contestuale variazione di bilancio ex art.175 comma 3° lett. c) TUEL , fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e conseguenti azioni di rivalsa, del corretto computo degli interessi dovuti ex D.lgs.vo 231/02, ricorda al Responsabile dei Servizi Finanziari dell'Amministrazione Comunale, ai sensi dell'art. 23, comma 5 della Legge 289/2002, che le delibere di riconoscimento di debiti fuori bilancio devono essere trasmesse alla Sezione Enti Locali della Corte dei Conti, Procura Regionale del Lazio, **condizionato alla preventiva approvazione del Consuntivo 2025.**

Frosinone, 21 Maggio 2026

L'organo di revisione