



# CITTÀ di FROSINONE

## Proposta di Deliberazione per il Consiglio Comunale

N. 20 del 05/05/2026

DEL SETTORE FINANZE E DEMOGRAFICI

Su indicazione del Assessore  
PIACENTINI ADRIANO

**Oggetto: Rendiconto della gestione 2025: approvazione.**

Deliberazione predisposta da  
**Dott. Giovanni Sannino**

Il Dirigente / Il Segretario Generale  
**Dott. Giovanni Sannino**

*Documento firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*

### IL CONSIGLIO COMUNALE

**Vista** la proposta di deliberazione presentata dal Dirigente del Settore Risorse;

**Premesso:**

- che ai sensi dell'art. 227 del TUEL il rendiconto viene deliberato dall'organo consiliare sulla base di una proposta di approvazione adottata dall'organo esecutivo;
- che a termine dell'art. 151, 6° comma, del d.lgs. n. 267/2000, al rendiconto è allegata una relazione illustrativa della Giunta redatta secondo quanto previsto dall'art. 11, comma 6, del d.lgs. n. 118/2011 che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti;

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n. 165 del 27.04.2026: "Approvazione dello schema di rendiconto della gestione 2025 ed approvazione della relazione illustrativa della Giunta Comunale al rendiconto della gestione 2025";

**Visto** l'art. 11, comma 4, del D. Lgs. N. 118/2011, che definisce i prospetti obbligatori da allegare al rendiconto della gestione;

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n. 144 del 13.04.2026 che ha approvato il riaccertamento ordinario dei residui ai sensi dell'art. 228, comma 3 del TUEL;

**Dato atto che** il Tesoriere Comunale banca Popolare del Frusinate ScpA ha reso in data 17.02.2026, il conto di gestione di cassa ed il quadro riassuntivo della gestione di cassa modello 17/1 e 17/3 allegato al d.lgs. 118/2011 rilevando la concordanza delle scritture contabili con quelle dell'ente;

**Dato atto** che sono stati acquisiti i conti di gestione degli agenti contabili interni ed esterni;

**Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 31 luglio 2027, relativa alla verifica degli equilibri complessivi di bilancio ai sensi art. 193, comma 2 del D.lgs. n. 267/2000;

**Dato atto** che l'Amministrazione ha rilevato al 31/12/2025 un risultato d'amministrazione per € **618.822,34** che ha correttamente assorbito il disavanzo previsto nel piano di rientro fino all'anno 2024 per le quote di disavanzo di amministrazione da recuperare come evidenziato nella tabella riepilogativa:

DIMOSTRAZIONE DELLE QUOTE VINCOLATE ED ACCANTONATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE	31/12/2023	31/12/2024	31/12/2025
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE - DOPO IL RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO DEI RESIDUI</b>	<b>53.911.584,65</b>	<b>57.203.742,54</b>	<b>53.791.262,46</b>
<b>Composizione del risultato di amministrazione</b>			
<b>Parte accantonata</b>			
Fondo crediti di dubbia e difficile esazione al 01/01/2015 ed al 31/12/....	<b>39.124.566,44</b>	<b>37.774.133,92</b>	<b>31.951.957,27</b>
Fondo indennità di fine mandato del Sindaco al 31/12/20NN	6.000,00	11.000,00	14.000,00
Fondo anticipazione liquidità D.L. 35/2013 – CDP spa	23.089.763,55	22.296.252,92	<b>21.490.713,65</b>
ACCANTONAMENTO FONDO CONTENZIOSO	955.449,56	1.469.329,03	1.912.472,15
ACCANTONAMENTO FONDO RISCHI PERDITE SU CREDITI ATER	2.133.122,43	2.536.441,14	1.986.441,14
FONDO PASSIVITA' POTENZIALI - FONDO CONTENZIOSO			530.000,00
ACCANTONAMENTO RINNOVI CONTRATTUALI	132.341,50	175.282,59	746.282,59
UTILIZZO FONDO ANTICIPAZIONE DI LIQUIDITA' (ART. 52, C. 1-TER D.L.73/2021)	781.669,72	793.510,63	805.539,27
ACCANTONAMENTO PASSIVITA' POTENZIALI ART. 167 TUEL	180.000,00	480.000,00	1.500.000,00
ACCANTONAMENTO PASSIVITA' SENTENZA DELTA LAVORI - rateizzazione	1.975.643,14	1.975.643,14	996.591,62
ACCANTONAMENTO INDENNITA' AMMINISTRATORI		200.000,00	200.000,00
COMPONENTI PEREQUATIVE UR1 - UR2 - UR3 RACCOLTA RIFIUTI			161.712,10
<b>Totale parte accantonata (i)</b>	<b>68.378.556,34</b>	<b>67.711.593,37</b>	<b>62.295.709,79</b>
<b>Parte vincolata</b>			
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	702.558,70	848.858,26	<b>574.076,65</b>
Vincoli derivanti da trasferimenti	4.082.075,74	6.218.910,86	<b>7.411.963,01</b>
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente (TEFA, INVESTIMENTI CIMITERO, ACQUISTO B.d'I. ETC)	679.154,26	907.982,78	<b>903.605,81</b>
<b>Totale parte vincolata (II)</b>	<b>5.463.788,70</b>	<b>7.975.751,90</b>	<b>8.889.645,47</b>

<b>D) Parte destinata agli investimenti (m)</b>	<b>121.147,17</b>	<b>123.600,29</b>	<b>149.515,97</b>
<b>Totale parte disponibile (n) = (k)-(i)- (l)-(m)</b>	<b>-20.051.907,56</b>	<b>-18.607.203,02</b>	<b>-17.543.608,77</b>
<b>DIMOSTRAZIONE COMPOSIZIONE DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
Disavanzo extradeficit da riaccertamento straordinario	- 27.554.814,10	- 27.554.814,10	- 27.554.814,10
Disavanzo recuperato da extradeficit riaccertamento straordinario	-8.266.444,23	-9.184.938,03	-10.103.431,84
<b>Quota disavanzo riaccertamento straordinario residui da recuperare nei successivi anni (a)</b>	<b>-19.288.369,87</b>	<b>-18.369.876,06</b>	<b>-17.451.382,26</b>
<b>Risultato di amministrazione netto (b = n -a)</b>	<b>-763.537,69</b>	<b>-237.326,96</b>	<b>-92.226,51</b>
Disavanzo da FAL (DL 73/2021 art. 52) recupero in 10 anni (*)	-692.082,93	-593.213,95	-494.344,97
CREDITI INESIGIBILI 2021 - ART. 4, C. 4 DEL D.L.41-2021 - recupero in 10 anni	-288.938,50	-252.821,19	-216.703,88
<b>Rinvio disavanzo per altre disposizioni di legge</b>	<b>-981.021,43</b>	<b>-846.035,14</b>	<b>-711.048,85</b>
<b>Avanzo (+) /disavanzo complessivo (-)</b>	<b>217.483,74</b>	<b>608.708,18</b>	<b>618.822,34</b>

### Confermato, pertanto, che

- La Corte dei Conti, Sezione Autonomie, che, con Delibera 25/10/2016, n. 30, ha affermato "l'obbligo di ripianare il disavanzo di amministrazione ex art. 188 TUEL, nei termini e secondo le modalità ivi disciplinate, rileva a prescindere dall'organo titolare dei poteri da esercitare per il raggiungimento di tale scopo. Laddove l'applicazione del disavanzo all'esercizio in corso risulti non sostenibile da un punto di vista finanziario, lo stesso deve essere distribuito negli esercizi successivi considerati nel bilancio di previsione avuto riguardo solo alla sua estensione minima obbligatoria triennale e salvaguardando le compatibilità economico-finanziarie del processo di programmazione. La circostanza che gli esercizi successivi superino la consiliatura in corso e coincidano con il periodo di mandato elettivo di una nuova amministrazione non costituisce impedimento giuridico - contabile all'adozione del ripiano pluriennale, che dev'essere obbligatoriamente adottato", precisando successivamente che qualora la misura di risanamento triennale di cui all'art. 188 TUEL non sia sufficiente a ripristinare gli equilibri di bilancio, l'ente locale dovrà ricorrere ad "altre eventuali e più radicali misure quali il ricorso al piano di riequilibrio finanziario pluriennale o la dichiarazione di dissesto";
- la ripartizione del disavanzo recuperato nell'esercizio 2025 è contenuta nella tabella che segue:

MODALITÀ COPERTURA DISAVANZO	Composizione	Copertura disavanzo per l'esercizio			
		2026	2027	2028	Esercizi successivi
Disavanzo riaccertamento straordinario	-17.451.382,26	918.493,80	918.493,80	918.493,80	-14.695.900,86
Disavanzo tecnico	0,00				0,00
Disavanzo da FAL (DL 73/2021 art. 52)	-494.344,97	98.868,98	98.868,98	98.868,98	-197.738,03
CREDITI INESIGIBILI 2021 - ART. 4, C. 4 DEL D.L.41-2021	-216.703,88	36.117,31	36.117,31	36.117,31	-108.351,94
Disavanzo esercizio 2025	618.822,34				618.822,34

Totale	-17.543.608,77	1.053.480,09	1.053.480,09	1.053.480,09	-14.383.168,49
--------	----------------	--------------	--------------	--------------	----------------

Disavanzo iscritto in Bilancio di Previsione 2026 - 2028		1.053.480,09	1.053.480,09	1.053.480,09	
Eventuale adeguamento al bilancio di previsione 2026 - 2028		0,00	0,00	0,00	
<b>VERIFICA RIPIANO DISAVANZO - ESERCIZIO 2025</b>	<b>DISAVANZO AL 31/12/2024</b>	<b>DISAVANZO AL 31/12/2025</b>	<b>DISAV RIPIANATO</b>	<b>DISAV ISCRITTO IN SPESA ANNO 2025</b>	<b>RIPIANO DISAVANZO NON EFFETTUATO NELL'ESERCIZIO</b>
	A	B	C= A - B	D	E=D - C
Disavanzo riaccertamento straordinario	- 18.369.876,06	-17.451.382,26	-918.493,80	-918.493,80	-0,00
Disavanzo da FAL (DL 73/2021 art. 52)	-593.213,95	-494.344,97	-98.868,98	-98.868,98	0,00
CREDITI INESIGIBILI 2021 - ART. 4, C. 4 DEL D.L.41-2021 (10 ANNI)	-252.821,19	-216.703,88	-36.117,31	-36.117,31	0,00
Disavanzo esercizio al 31/12/.....	608.708,18	618.822,34	-10.114,16		-10.114,16
Totale	- 18.607.203,02	-17.543.608,77	-1.063.594,25	-1.053.480,09	-10.114,16
				VALORE <= 0	DISAVANZO RECUPERATO

**Considerato che** in sede di calcolo del Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE), sono stati da un lato espunti i crediti nei confronti della PA e dall'altro lato incrementati gli importi oggetto di rischio dei citati crediti, con la conseguenza che nel conto consuntivo 2025 l'importo totale del fondo rischi risulta aumentato e pari a complessivi euro 1.912.472,15 relativo al fondo contenzioso e per euro 1.986.441,14 relativo al fondo rischi per crediti verso la PA;

**Preso atto che** al presente provvedimento non vengono allegati, in quanto non movimentati, i prospetti relativi all'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali e quelli relativi alle spese per funzioni delegate dalla Regione di cui all'art. 11, c.4 del d.lgs. 118/2011;

**Acquisito** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile dell'atto espresso dal Dirigente del Settore Finanze;

**Acquisita** la relazione dell'Organo di revisione sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione in data 04.05.2026 ;

**Preso atto** parere reso dalla competente Commissione consiliare in data .....

**Visto** il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;

**Visto** il d.lgs. 18/8/2000 n. 267;

**Visto** il Regolamento Comunale di Contabilità armonizzata;

**Visto** il vigente Statuto comunale;

Con voti .....

## DELIBERA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

1. di approvare il conto del bilancio dell'esercizio 2025 in tutti i suoi contenuti, che sono riassunti nel seguente quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria:
  2. di allegare al Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2025 modelli di cui all' Allegato n. 10 del d.lgs. 118/2011 come proposti dalla deliberazione Giunta Comunale n. 165 del 27.04.2026 e composto dai seguenti documenti:
    - a) Relazione sulla gestione della Giunta Comunale;
    - b) schema di Rendiconto di gestione 2025 redatto secondo i modelli di cui all'Allegato 10 del d.lgs. 118/2011 sull'armonizzazione contabile;
    - c) Composizione accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità;
    - d) Riepilogo delle entrate per Titolo, Tipologia e Categoria;
    - e) Riepilogo accertamenti pluriennali per Titolo e Tipologia;
    - f) Riepilogo impegni pluriennali per Titolo e Macroaggregato;
    - g) Composizione per Missioni e Programmi del Fondo Pluriennale Vincolato;
    - h) Prospetto delle spese per Missioni, Programmi e Macroaggregato;
    - i) Prospetto dei costi per Missione;
    - j) Quadro generale riassuntivo;
    - k) Prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione;
    - l) Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione;
    - m) Elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione;
    - n) Elenco analitico delle risorse destinate agli investimenti nel risultato di amministrazione;
    - o) Verifica degli equilibri;
    - p) Prospetto relativo alla attestazione dei tempi medi di pagamento previsto dall'art.41, comma 2, D.L.66/2014 pubblicato su Amministrazione trasparente;
    - q) Conto economico, Conto del Patrimonio e Nota integrativa;
    - r) Piano degli indicatori e dei risultati di bilancio;
    - s) Certificazione dei parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario;
    - t) Prospetto dei dati SIOPE di cui all'art.77 quater, comma 11 del d.l.112/08 e D.M. 23/12/2009;
    - u) Prospetto spese di rappresentanza (ex D.M. 23/01/2012);
    - v) Nota informativa verifica debiti e crediti reciproci con le società partecipate (art. 6 L. 135/2012)
    - w) Elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza;
  3. di approvare e confermare, ai sensi dell'art.188 del Tuel, la ripartizione del disavanzo di amministrazione da coprire al 31/12/2025 come determinato nella tabella inserita nella parte narrativa, nonché il necessario reintegro e/o recupero degli importi previsti negli anni 2026-2028
-

tenuto conto del valore complessivo della parte disponibile lett. E) del risultato di amministrazione al 31/12/2025 è pari all'importo di - **€ 17.543.608,77** comprensivo anche delle quote accantonate, vincolate e destinate;

4. sulla base di quanto specificato nella parte narrativa, di dare atto e confermare che il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità a consuntivo 2025 ammonta ad **€ 31.951.957,27** calcolato al netto dei crediti verso la PA, il fondo contenzioso determinato in € 1.912.472,15 e il fondo rischi per perdite su crediti ATER e verso PA rideterminato in € 1.986.441,14;
5. di dare atto che a fronte di un fondo di cassa complessivo pari ad **euro 23.564.107,52** risultano risorse di cassa vincolata pari ad euro 16.895.379,54 e di cassa libera pari ad euro 6.668.727,98;
6. di dare atto di aver conseguito un risultato di competenza non negativo, ai sensi dell'art. 1, comma 821 della legge n. 145 del 2018 come desunta dal prospetto della verifica degli equilibri;
7. di dichiarare la presente deliberazione, con separata unanime votazione, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 18.08.2000, n. 267.