



# COMUNE DI FROSINONE

## SETTORE FINANZE

### RELAZIONE SULLA GESTIONE BILANCIO CONSOLIDATO 2024 E NOTA INTEGRATIVA

---

La presente Relazione costituisce allegato al bilancio consolidato ai sensi di quanto previsto dal punto 5 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato di cui all'Allegato 4/4 al d.lgs. 118/2011.

La Relazione sulla Gestione si compone di una parte iniziale, riportante i principali elementi rappresentativi del Bilancio consolidato, e della Nota Integrativa. La Nota Integrativa, oltre ai richiami normativi e di prassi sottesi alla predisposizione del bilancio consolidato, descrive il percorso che ha portato alla predisposizione del presente documento, i criteri di valutazione applicati, le operazioni infragruppo, la differenza di consolidamento e presenta le principali voci incidenti sulle risultanze di gruppo. L'articolazione dei contenuti della Nota Integrativa rispetta le indicazioni contenute nel Principio contabile applicato concernente il Bilancio consolidato.

#### **GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA 2024**

La Giunta Comunale con deliberazione n. 270 del 01/09/2025 ha approvato ai fini del possibile consolidamento dei conti, gli enti rilevanti ai fini delle operazioni di consolidamento costituenti il perimetro di consolidamento del GAP. A tale riguardo l'Organo esecutivo ha individuato due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (perimetro di consolidamento).

Nel primo gruppo, non oggetto di consolidamento, sono state inserite le partecipazioni giudicanti non rilevanti per i bilanci delle società partecipate che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento per gli enti locali e per le Regioni e le Province autonome, rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo: a) totale dell'attivo; b) patrimonio netto; c) totale dei ricavi caratteristici. La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente.

Rientrano in tale irrilevanza la seguente società partecipata:

- a) AEROPORTO di FROSINONE S.p.A. in liquidazione, con una percentuale di partecipazione del 5,78%;

Nel secondo gruppo, sono rientrate le società che presentano valori rilevanti, individuate nella Società SAF Spa e nel Consorzio Industriale del Lazio.

- 1) In merito ai valori considerati rilevanti per la Società SAF Spa, il Comune di Frosinone detiene una percentuale di partecipazione pari al 1,12%. Sulla base dei dati del II preconsuntivo del Bilancio di esercizio al 31/12/2024 non ancora approvato della SAF S.p.A. acquisito in data 05/09/2024 è stato possibile ottenere la seguente tabella:

## Società Ambiente Frosinone

|                                                                                  | <b>Totale Attivo<br/>al 31.12.2024</b> | <b>Patrimonio Netto<br/>al 31.12.2024</b> | <b>Ricavi caratteristici<br/>al 31.12.2024</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------------|
| Comune di Frosinone                                                              | 376.817.369,00                         | 151.305.529,86                            | 58.891.678,61                                  |
| Parametro del 3% sui dati del Bilancio Comunale per la verifica dell'irrelevanza | 11.304.521,07                          | 4.539.165,90                              | 1.766.750,36                                   |
| Società partecipata: <b>Società Ambiente Frosinone Spa</b>                       | 62.937.678,00                          | 4.679.316,00                              | 30.881.322,00                                  |
| Giudizio                                                                         | <b>RILEVANTE</b>                       | <b>RILEVANTE</b>                          | <b>RILEVANTE</b>                               |

Dalla tabella emerge come tutti e tre i parametri previsti dalla normativa risultano rilevanti e quindi rientrante nel perimetro di consolidamento del bilancio del Comune di Frosinone.

2) In data 01/12/2021 veniva stipulato l'Atto di Fusione in un unico consorzio denominato "CONSORZIO INDUSTRIALE DEL LAZIO" mediante fusione cosiddetta "propria" dei vigenti Consorzi per lo sviluppo industriale del Lazio tra i quali il "**Consorzio per lo sviluppo industriale Frosinone**" il cui progetto di fusione e lo Statuto sono stati approvati con Deliberazione della Giunta Regionale del Lazio n. 328 del 04/06/2021 pubblicata sul BURL;

Il Consorzio Industriale del Lazio succede in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo ai consorzi estinti ivi comprese le quote delle società partecipate dai singoli consorzi;

La quota di partecipazione pre fusione del Comune di Frosinone di adesione al previgente Consorzio ASI Frosinone del **13,19%** è stata rideterminata nel **4,88%** del Consorzio Industriale del Lazio post-fusione:

## Consorzio Industriale del Lazio

|                                                                                  | <b>Totale Attivo<br/>al 31.12.2024</b> | <b>Patrimonio Netto<br/>al 31.12.2024</b> | <b>Ricavi caratteristici<br/>al 31.12.2024</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------------|
| Comune di Frosinone                                                              | 376.817.69,00                          | 151.305.529,86                            | 58.891.678,61                                  |
| Parametro del 3% sui dati del Bilancio Comunale per la verifica dell'irrelevanza | 11.304.521,07                          | 4.539.165,90                              | 1.766.750,36                                   |
| Società partecipata: Consorzio Industriale del Lazio                             | 242.537.681,00                         | 23.612.140,00                             | 6.149.587,00                                   |
| Giudizio                                                                         | <b>RILEVANTE</b>                       | <b>RILEVANTE</b>                          | <b>RILEVANTE</b>                               |

Anche in questo caso tutti i parametri previsti dalla normativa rendono rilevante il consolidamento dei conti della società.

Il risultato economico consolidato pari ad **€ 6.098.773,38** è stato ottenuto dall'insieme della gestione caratteristica, finanziaria e straordinaria: a) la gestione caratteristica consiste nell'insieme di attività tipiche per le quali il Comune e le società/enti operano e dalle quali conseguono proventi e sostengono costi di produzione; b) la gestione finanziaria consiste nell'insieme di operazioni legate al reperimento delle risorse finanziarie e ad investimenti finanziari; c) la gestione straordinaria consiste nell'insieme di operazioni che non sono strettamente correlate alle "attività tipiche" del Comune e delle società/enti inclusi nel perimetro di consolidamento.

La tabella che segue riporta il Conto Economico consolidato suddiviso per le tre tipologie di gestione sopra descritte, con l'indicazione separata dei dati relativi al Comune:

## CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO 2024

| CODICE | DESCRIZIONE                                                                | DATI ENTE     | TOT RETT ENTE | TOT PARTECIPATE | TOT RETT PART | BIL CONSOLIDATO | BIL CONSOLID ES_PREC |
|--------|----------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|-----------------|---------------|-----------------|----------------------|
|        | A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE                                      | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| A-1    | Proventi da tributi                                                        | 27.282.167,20 | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 27.282.167,20   | 27.030.678,31        |
| A-2    | Proventi da fondi perequativi                                              | 4.889.085,83  | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 4.889.085,83    | 4.591.218,00         |
| A-3    | Proventi da trasferimenti e contributi                                     | 23.202.278,85 | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 23.202.278,85   | 24.500.545,83        |
| A-3-a  | Proventi da trasferimenti correnti                                         | 18.544.116,40 | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 18.544.116,40   | 20.452.939,72        |
| A-3-b  | Quota annuale di contributi agli investimenti                              | 4.658.162,45  | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 4.658.162,45    | 4.047.606,11         |
| A-3-c  | Quota agli investimenti                                                    | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| A-4    | Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici          | 3.518.146,73  | 0,00          | 556.663,97      | 0,00          | 4.074.810,70    | 5.236.387,89         |
| A-4-a  | Proventi derivanti dalla gestione dei beni                                 | 2.643.255,72  | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 2.643.255,72    | 4.058.164,35         |
| A-4-b  | Ricavi della vendita di beni                                               | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 257.761,99           |
| A-4-c  | Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi                             | 874.891,01    | 0,00          | 556.663,97      | 0,00          | 1.431.554,98    | 920.461,55           |
| A-5    | Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-) | 0,00          | 0,00          | 51.715,21       | 0,00          | 51.715,21       | 297.354,41           |
| A-6    | Variazione dei lavori in corso su ordinazione                              | 0,00          | 0,00          | 37.591,47       | 0,00          | 37.591,47       | -172.074,51          |
| A-7    | Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni                          | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| A-8    | Altri ricavi e proventi diversi                                            | 1.086.333,77  | 0,00          | 569.619,74      | 0,00          | 1.655.953,51    | 3.913.977,19         |
|        | TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)                              | 59.978.012,38 | 0,00          | 1.215.590,39    | 0,00          | 61.193.602,77   | 65.398.087,12        |
|        |                                                                            | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
|        | B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE                                      | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-9    | Acquisto di materie prime e/o beni di consumo                              | 521.218,83    | 0,00          | 5.625,13        | 0,00          | 526.843,96      | 578.545,39           |
| B-10   | Prestazioni di servizi                                                     | 26.088.970,74 | 0,00          | 527.793,53      | 0,00          | 26.616.764,27   | 30.412.560,04        |
| B-11   | Utilizzo beni di terzi                                                     | 379.410,42    | 0,00          | 3.585,64        | 0,00          | 382.996,06      | 333.617,90           |
| B-12   | Trasferimenti e contributi                                                 | 3.938.195,37  | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 3.938.195,37    | 7.684.135,36         |
| B-12-a | Trasferimenti correnti                                                     | 3.938.195,37  | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 3.938.195,37    | 7.684.135,36         |
| B-12-b | Contributi agli investimenti ad altre Amministrazioni pubbliche            | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-12-c | Contributi agli investimenti ad altri soggetti                             | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-13   | Personale                                                                  | 8.634.027,87  | 0,00          | 230.287,08      | 0,00          | 8.864.314,95    | 8.326.788,62         |
| B-14   | Ammortamenti e svalutazioni                                                | 5.078.529,14  | 0,00          | 256.084,06      | 0,00          | 5.334.613,20    | 6.282.839,21         |
| B-14-a | Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali                               | 192.225,11    | 0,00          | 8.175,43        | 0,00          | 200.400,54      | 190.426,72           |
| B-14-b | Ammortamenti di immobilizzazioni materiali                                 | 4.487.148,87  | 0,00          | 235.405,65      | 0,00          | 4.722.554,52    | 4.543.696,18         |
| B-14-c | Altre svalutazioni delle immobilizzazioni                                  | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 4.077,92             |
| B-14-d | Svalutazione dei crediti                                                   | 399.155,16    | 0,00          | 12.502,98       | 0,00          | 411.658,14      | 1.544.638,39         |
| B-15   | Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)      | 0,00          | 0,00          | 80,09           | 0,00          | 80,09           | -1.055,32            |
| B-16   | Accantonamenti per rischi                                                  | 0,00          | 0,00          | 9.284,07        | 0,00          | 9.284,07        | 0,00                 |
| B-17   | Altri accantonamenti                                                       | 1.476.980,18  | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 1.476.980,18    | 1.764.301,54         |
| B-18   | Oneri diversi di gestione                                                  | 933.434,94    | 0,00          | 145.429,66      | 0,00          | 1.078.864,60    | 2.282.699,09         |
|        | TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)                              | 47.050.767,49 | 0,00          | 1.178.169,26    | 0,00          | 48.228.936,75   | 57.664.431,83        |
|        | DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)              | 12.927.244,89 | 0,00          | 37.421,13       | 0,00          | 12.964.666,02   | 7.733.655,29         |
|        |                                                                            | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
|        | C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI                                             | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
|        | Proventi finanziari                                                        | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| C-19   | Proventi da partecipazioni                                                 | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| C-19-a | da società controllate                                                     | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| C-19-b | da società partecipate                                                     | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| C-19-c | da altri soggetti                                                          | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| C-20   | Altri proventi finanziari                                                  | 0,00          | 0,00          | 8.977,02        | 0,00          | 8.977,02        | 7.198,60             |
|        | Totale proventi finanziari                                                 | 0,00          | 0,00          | 8.977,02        | 0,00          | 8.977,02        | 7.198,60             |
|        | Oneri finanziari                                                           | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| C-21   | Interessi ed altri oneri finanziari                                        | 1.837.091,05  | 0,00          | 80.456,37       | 0,00          | 1.917.547,42    | 1.807.240,63         |
| C-21-a | Interessi passivi                                                          | 1.837.091,05  | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 1.837.091,05    | 1.732.848,72         |
| C-21-b | Altri oneri finanziari                                                     | 0,00          | 0,00          | 80.456,37       | 0,00          | 80.456,37       | 74.391,91            |
|        | Totale oneri finanziari                                                    | 1.837.091,05  | 0,00          | 80.456,37       | 0,00          | 1.917.547,42    | 1.807.240,63         |
|        | TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)                                    | -1.837.091,05 | 0,00          | -71.479,35      | 0,00          | -1.908.570,40   | -1.800.042,03        |
|        |                                                                            | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
|        | D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE                              | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| D-22   | Rivalutazioni                                                              | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| D-23   | Svalutazioni                                                               | 129.082,62    | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 129.082,62      | 2.206.615,04         |
|        | TOTALE RETTIFICHE (D)                                                      | -129.082,62   | 0,00          | 0,00            | 0,00          | -129.082,62     | -2.206.615,04        |
|        |                                                                            | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |

|        |                                                                                  |                     |             |                   |             |                     |                      |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------|-------------------|-------------|---------------------|----------------------|
|        | E) PROVENTI E ONERI STRAORDINARI                                                 | 0,00                | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 0,00                | 0,00                 |
| E-24   | Proventi straordinari                                                            | 0,00                | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 0,00                | 0,00                 |
| E-24-a | Proventi da permessi di costruire                                                | 111.909,15          | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 111.909,15          | 0,00                 |
| E-24-b | Proventi da trasferimenti in conto capitale                                      | 0,00                | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 0,00                | 0,00                 |
| E-24-c | Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo                                | 4.296.099,95        | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 4.296.099,95        | 28.592.440,19        |
| E-24-d | Plusvalenze patrimoniali                                                         | 620.904,63          | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 620.904,63          | 0,00                 |
| E-24-e | Altri proventi straordinari                                                      | 273.720,70          | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 273.720,70          | 299.549,60           |
|        | Totale proventi straordinari                                                     | 5.302.634,43        | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 5.302.634,43        | 28.891.989,79        |
| E-25   | Oneri straordinari                                                               | 0,00                | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 0,00                | 0,00                 |
| E-25-a | Trasferimenti in conto capitale                                                  | 0,00                | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 0,00                | 0,00                 |
| E-25-b | Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo                               | 9.468.664,91        | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 9.468.664,91        | 5.568.059,62         |
| E-25-c | Minusvalenze patrimoniali                                                        | 0,00                | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 0,00                | 0,00                 |
| E-25-d | Altri oneri straordinari                                                         | 90.330,47           | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 90.330,47           | 46.122,79            |
|        | Totale oneri straordinari                                                        | 9.558.995,38        | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 9.558.995,38        | 5.614.182,41         |
|        | TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)                                        | -4.256.360,95       | 0,00        | 0,00              | 0,00        | -4.256.360,95       | 23.277.807,38        |
|        | RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)                                        | 6.704.710,27        | 0,00        | -34.058,22        | 0,00        | 6.670.652,05        | 27.004.805,60        |
|        |                                                                                  | 0,00                | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 0,00                | 0,00                 |
| 26     | Imposte                                                                          | 565.848,59          | 0,00        | 6.030,08          | 0,00        | 571.878,67          | 525.826,93           |
| 27     | <b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)</b> | <b>6.138.861,68</b> | <b>0,00</b> | <b>-40.088,30</b> | <b>0,00</b> | <b>6.098.773,38</b> | <b>26.478.978,67</b> |
| 29     | Risultato dell'esercizio di gruppo                                               | 0,00                | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 0,00                | 26.478.978,67        |
| 30     | Risultato dell'esercizio di pertinenza di terzi                                  | 0,00                | 0,00        | 0,00              | 0,00        | 0,00                | 0,00                 |

## LO STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO 2024

L'attivo consolidato consiste nell'insieme delle risorse impiegate nella gestione del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Frosinone.

Il passivo consolidato consiste nell'insieme delle fonti di finanziamento che il Comune e le società/enti appartenenti al Gruppo Amministrazione Pubblica hanno reperito da soci e da terzi.

Qui di seguito la tabella dello Stato Patri suddiviso per macro-voci, con l'indicazione separata dei dati relativi al "Comune di Frosinone" e delle rettifiche apportate in sede di consolidamento:

## CONTO PATRIMONIALE ATTIVO CONSOLIDATO 2024

| CODICE        | DESCRIZIONE                                                                                            | DATI ENTE     | TOT RETT ENTE | TOT PARTECIPATE | TOT RETT PART | BIL CONSOLIDATO | BIL CONSOLID ES_PREC |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|-----------------|---------------|-----------------|----------------------|
| A             | A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE | 0,00          | 0,00          | 545,63          | 0,00          | 545,63          | 545,63               |
|               | TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)                                                                     | 0,00          | 0,00          | 545,63          | 0,00          | 545,63          | 545,63               |
|               |                                                                                                        | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
|               | B) IMMOBILIZZAZIONI                                                                                    | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-I           | Immobilizzazioni immateriali                                                                           | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-I-1         | Costi di impianto e di ampliamento                                                                     | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-I-2         | Costi di ricerca sviluppo e pubblicità                                                                 | 125.623,09    | 0,00          | 482,72          | 0,00          | 126.105,81      | 187.117,99           |
| B-I-3         | Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno                                                | 8.639,22      | 0,00          | 1.115,66        | 0,00          | 9.754,88        | 39.934,55            |
| B-I-4         | Concessioni, licenze, marchi e diritti simile                                                          | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-I-5         | Avviamento                                                                                             | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-I-6         | Immobilizzazioni in corso ed acconti                                                                   | 4,76          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 4,76            | 0,00                 |
| B-I-9         | Altre                                                                                                  | 55.423,02     | 0,00          | 25.326,03       | 0,00          | 80.749,05       | 142.726,56           |
|               | Totale immobilizzazioni immateriali                                                                    | 189.690,09    | 0,00          | 26.924,41       | 0,00          | 216.614,50      | 369.779,10           |
|               |                                                                                                        | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-II          | Immobilizzazioni materiali (3)                                                                         | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-II-1        | Beni demaniali                                                                                         | 82.942.888,94 | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 82.942.888,94   | 80.645.449,01        |
| B-II-1-1.1    | Terreni                                                                                                | 3.590.380,76  | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 3.590.380,76    | 3.589.609,57         |
| B-II-1-1.2    | Fabbricati                                                                                             | 4.730.019,89  | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 4.730.019,89    | 4.525.459,60         |
| B-II-1-1.3    | Infrastrutture                                                                                         | 74.622.488,29 | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 74.622.488,29   | 72.530.379,84        |
| B-II-1-1.9    | Altri beni demaniali                                                                                   | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-III-2       | Altre immobilizzazioni materiali (3)                                                                   | 95.524.677,46 | 0,00          | 3.865.552,94    | 0,00          | 99.390.230,40   | 98.879.701,10        |
| B-III-2-2.1   | Terreni                                                                                                | 15.050.679,16 | 0,00          | 2.965.579,23    | 0,00          | 18.016.258,39   | 17.599.680,88        |
| B-III-2-2.1-a | di cui in leasing finanziario                                                                          | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-III-2-2.2   | Fabbricati                                                                                             | 78.781.194,76 | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 78.781.194,76   | 76.262.873,50        |
| B-III-2-2.2-a | di cui in leasing finanziario                                                                          | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-III-2-2.3   | Impianti e macchinari                                                                                  | 0,00          | 0,00          | 46.601,88       | 0,00          | 46.601,88       | 28.875,83            |
| B-III-2-2.3-a | di cui in leasing finanziario                                                                          | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |

|              |                                                               |                       |                     |                      |          |                       |                       |
|--------------|---------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------|----------------------|----------|-----------------------|-----------------------|
| B-III-2-2.4  | Attrezzature industriali e commerciali                        | 520,22                | 0,00                | 27.017,27            | 0,00     | 27.537,49             | 34.072,19             |
| B-III-2-2.5  | Mezzi di trasporto                                            | 627.140,09            | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 627.140,09            | 3.807.613,41          |
| B-III-2-2.6  | Macchine per ufficio e hardware                               | 14.378,00             | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 14.378,00             | 176.534,53            |
| B-III-2-2.7  | Mobili e arredi                                               | 64.089,76             | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 64.089,76             | 88.926,34             |
| B-III-2-2.8  | Infrastrutture                                                | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| B-III-2-2.99 | Altri beni materiali                                          | 986.675,47            | 0,00                | 826.354,56           | 0,00     | 1.813.030,03          | 881.124,42            |
| B-III-3      | Immobilizzazioni in corso ed acconti                          | 75.004.699,17         | 0,00                | 910.700,28           | 0,00     | 75.915.399,45         | 66.167.184,33         |
|              | Totale immobilizzazioni materiali                             | 253.472.265,57        | 0,00                | 4.776.253,22         | 0,00     | 258.248.518,79        | 245.692.334,44        |
|              |                                                               | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| B-IV         | Immobilizzazioni finanziarie (1)                              | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| B-IV-1       | Partecipazioni in                                             | 1.276.867,59          | -1.236.322,88       | 60.320,85            | 0,00     | 100.865,56            | 100.861,07            |
| B-IV-1-a     | imprese controllate                                           | 0,00                  | 0,00                | 56.523,18            | 0,00     | 56.523,18             | 56.523,18             |
| B-IV-1-b     | imprese partecipate                                           | 1.276.867,59          | -1.236.322,88       | 0,00                 | 0,00     | 40.544,71             | 40.562,62             |
| B-IV-1-c     | altri soggetti                                                | 0,00                  | 0,00                | 3.797,67             | 0,00     | 3.797,67              | 3.775,27              |
| B-IV-2       | Crediti verso                                                 | 0,00                  | 0,00                | 114.455,57           | 0,00     | 114.455,57            | 115.126,26            |
| B-IV-2-a     | altre amministrazioni pubbliche                               | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| B-IV-2-b     | imprese controllate                                           | 0,00                  | 0,00                | 92.144,99            | 0,00     | 92.144,99             | 92.144,99             |
| B-IV-2-c     | imprese partecipate                                           | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| B-IV-2-d     | altri soggetti                                                | 0,00                  | 0,00                | 22.310,58            | 0,00     | 22.310,58             | 22.981,27             |
| B-IV-3       | Altri titoli                                                  | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
|              | Totale immobilizzazioni finanziarie                           | 1.276.867,59          | -1.236.322,88       | 174.776,42           | 0,00     | 215.321,13            | 215.987,33            |
|              | TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)                                   | 254.938.823,25        | -1.236.322,88       | 4.977.954,05         | 0,00     | 258.680.454,42        | 246.278.100,87        |
|              |                                                               | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
|              | C) ATTIVO CIRCOLANTE                                          | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| C-I          | Rimanenze                                                     | 0,00                  | 0,00                | 2.778.519,82         | 0,00     | 2.778.519,82          | 2.689.096,35          |
|              | Totale                                                        | 0,00                  | 0,00                | 2.778.519,82         | 0,00     | 2.778.519,82          | 2.689.096,35          |
| C-II         | Crediti (2)                                                   | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| C-II-1       | Crediti di natura tributaria                                  | 10.945.575,27         | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 10.945.575,27         | 11.556.876,64         |
| C-II-1-a     | Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità    | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| C-II-1-b     | Altri crediti da tributi                                      | 10.945.575,27         | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 10.945.575,27         | 11.478.571,40         |
| C-II-1-c     | Crediti da Fondi perequativi                                  | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 78.305,24             |
| C-II-2       | Crediti per trasferimenti e contributi                        | 81.718.013,10         | 0,00                | 90.505,72            | 0,00     | 81.808.518,82         | 78.389.012,79         |
| C-II-2-a     | Verso amministrazioni pubbliche                               | 81.682.013,10         | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 81.682.013,10         | 78.327.271,79         |
| C-II-2-b     | Imprese controllate                                           | 0,00                  | 0,00                | 90.505,72            | 0,00     | 90.505,72             | 28.741,00             |
| C-II-2-c     | Imprese partecipate                                           | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| C-II-2-d     | Verso altri soggetti                                          | 36.000,00             | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 36.000,00             | 33.000,00             |
| C-II-3       | Verso clienti ed utenti                                       | 409.683,17            | 0,00                | 714.591,28           | 0,00     | 1.124.274,45          | 773.213,12            |
| C-II-4       | Altri crediti                                                 | 5.266.424,19          | 0,00                | 3.810.026,78         | 0,00     | 9.076.450,97          | 8.060.485,34          |
| C-II-4-a     | Verso l'erario                                                | 14.335,00             | 0,00                | 14.047,81            | 0,00     | 28.382,81             | 58.272,41             |
| C-II-4-b     | Per attività svolta per c/terzi                               | 4.827,20              | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 4.827,20              | 11.243,90             |
| C-II-4-c     | Altri                                                         | 5.247.261,99          | 0,00                | 3.795.978,97         | 0,00     | 9.043.240,96          | 7.990.969,03          |
|              | Totale crediti                                                | 98.339.695,73         | 0,00                | 4.615.123,78         | 0,00     | 102.954.819,51        | 98.779.587,89         |
|              |                                                               | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| C-III        | Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi        | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| C-III-1      | Partecipazioni                                                | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 69.782,40             |
| C-III-2      | Altri titoli                                                  | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
|              | Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 69.782,40             |
|              |                                                               | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| C-IV         | Disponibilità liquide                                         | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| C-IV-1       | Conto di tesoreria                                            | 21.924.535,60         | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 21.924.535,60         | 21.063.848,55         |
| C-IV-1-a     | istituto tesoriere                                            | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 0,00                  | 0,00                  |
| C-IV-1-b     | presso banca d'Italia                                         | 21.924.535,60         | 0,00                | 0,00                 | 0,00     | 21.924.535,60         | 21.063.848,55         |
| C-IV-2       | Altri depositi bancari e postali                              | 1614314,42            | 0                   | 151576,11            | 0        | 1765890,53            | 2424724,26            |
| C-IV-3       | Denaro e valori di cassa                                      | 0                     | 0                   | 10575,65             | 0        | 10575,65              | 382,95                |
| C-IV-4       | Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente    | 0                     | 0                   | 0                    | 0        | 0                     | 0                     |
|              | Totale disponibilità liquide                                  | 23538850,02           | 0                   | 162151,76            | 0        | 23701001,78           | 23488955,76           |
|              | TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)                                  | 121878545,8           | 0                   | 7555795,36           | 0        | 129434341,1           | 125027422,4           |
|              |                                                               | 0                     | 0                   | 0                    | 0        | 0                     | 0                     |
|              | D) RATEI E RISCONTI                                           | 0                     | 0                   | 0                    | 0        | 0                     | 0                     |
| D-1          | Ratei attivi                                                  | 0                     | 0                   | 0                    | 0        | 0                     | 5848,48               |
| D-2          | Risconti attivi                                               | 0                     | 0                   | 6445,79              | 0        | 6445,79               | 0                     |
|              | TOTALE RATEI E RISCONTI (D)                                   | 0                     | 0                   | 6445,79              | 0        | 6445,79               | 5848,48               |
|              |                                                               | 0                     | 0                   | 0                    | 0        | 0                     | 0                     |
|              | <b>TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)</b>                           | <b>376.817.369,00</b> | <b>1.236.322,88</b> | <b>12.540.740,83</b> | <b>-</b> | <b>388.121.786,95</b> | <b>371.311.917,38</b> |

# CONTO PATRIMONIALE PASSIVO CONSOLIDATO 2024

| CODICE   | DESCRIZIONE                                                                                  | DATI ENTE      | TOT RETT ENTE | TOT PARTECIPATE | TOT RETT PART | BIL CONSOLIDATO | BIL CONSOLID ES_PREC |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|-----------------|---------------|-----------------|----------------------|
|          | A) PATRIMONIO NETTO                                                                          | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
|          | Patrimonio netto di gruppo                                                                   | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| A-I      | Fondo di dotazione                                                                           | 0,00           | 0,00          | 181.961,52      | -10.813,82    | 171.147,70      | 181.961,52           |
| A-II     | Riserve                                                                                      | 171.579.424,69 | 0,00          | 1.188.340,87    | -1.181.257,02 | 171.586.508,54  | 165.125.799,74       |
| A-II-b   | da capitale                                                                                  | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| A-II-c   | da permessi da costruire                                                                     | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| A-II-d   | riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali | 171.574.678,72 | 0,00          | 0,00            | 10.528,05     | 171.585.206,77  | 165.121.053,77       |
| A-II-e   | altre riserve indisponibili                                                                  | 4.745,97       | 0,00          | 132.022,12      | -132.022,12   | 4.745,97        | 4.745,97             |
| A-II-f   | altre riserve disponibili                                                                    | 0,00           | 0,00          | 1.056.318,75    | -1.059.762,95 | -3.444,20       | 0,00                 |
| A-III    | Risultato economico dell'esercizio                                                           | 6.138.861,68   | 0,00          | -40.088,30      | -2.081,88     | 6.096.691,50    | 26.478.978,67        |
| A-IV     | Risultati economici di esercizi precedenti                                                   | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | -73.067,46           |
| A-V      | Riserve negative per beni indisponibili                                                      | -26.412.756,51 | 0,00          | 0,00            | -42.170,18    | -26.454.926,69  | -47.907.082,03       |
|          | Totale Patrimonio netto di Gruppo (A)                                                        | 151.305.529,86 | 0,00          | 1.330.214,09    | -1.236.322,90 | 151.399.421,05  | 143.806.590,44       |
|          | Patrimonio netto di pertinenza di terzi                                                      | 0,00           | 0,00          | -125.533,32     | 0,00          | -125.533,32     | 0,00                 |
| VI       | Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi                                          | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| VII      | Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi                                    | 0,00           | 0,00          | -125.533,32     | 0,00          | -125.533,32     | 0,00                 |
|          | Totale di Patrimonio netto di pertinenza di terzi                                            | 0,00           | 0,00          | -125.533,32     | 0,00          | -125.533,32     | 0,00                 |
|          | TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)                                                                  | 151.305.529,86 | 0,00          | 1.204.680,77    | -1.236.322,90 | 151.273.887,73  | 143.806.590,44       |
|          |                                                                                              | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
|          | B) FONDI PER RISCHI ED ONERI                                                                 | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| B-1      | Per trattamento di quiescenza                                                                | 0,00           | 0,00          | 1.752,99        | 0,00          | 1.752,99        | 1.752,99             |
| B-2      | Per imposte                                                                                  | 0,00           | 0,00          | 21.432,73       | 0,00          | 21.432,73       | 24.180,74            |
| B-3      | Altri                                                                                        | 7.641.206,53   | 0,00          | 116.327,07      | 0,00          | 7.757.533,60    | 6.308.400,29         |
| B-4      | Fondo di consolidamento per rischi ed oneri futuri                                           | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
|          | TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)                                                             | 7.641.206,53   | 0,00          | 139.512,79      | 0,00          | 7.780.719,32    | 6.334.334,02         |
|          |                                                                                              | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
|          | C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO                                                              | 0,00           | 0,00          | 119.251,11      | 0,00          | 119.251,11      | 127.372,31           |
|          | TOTALE T.F.R.(C)                                                                             | 0,00           | 0,00          | 119.251,11      | 0,00          | 119.251,11      | 127.372,31           |
|          |                                                                                              | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
|          | D) DEBITI (1)                                                                                | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| D-1      | Debiti da finanziamento                                                                      | 28.342.261,97  | 0,00          | 1.535.872,63    | 0,00          | 29.878.134,60   | 36.398.305,62        |
| D-1-a    | prestiti obbligazionari                                                                      | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| D-1-b    | v/ altre amministrazioni pubbliche                                                           | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| D-1-c    | verso banche e tesoriere                                                                     | 54.590,35      | 0,00          | 1.008.020,70    | 0,00          | 1.062.611,05    | 1.112.640,97         |
| D-1-d    | verso altri finanziatori                                                                     | 28.287.671,62  | 0,00          | 527.851,93      | 0,00          | 28.815.523,55   | 35.285.664,65        |
| D-2      | Debiti verso fornitori                                                                       | 59.407.833,85  | 0,00          | 480.380,02      | 0,00          | 59.888.213,87   | 58.754.999,14        |
| D-3      | Acconti                                                                                      | 0,00           | 0,00          | 56.576,18       | 0,00          | 56.576,18       | 92.481,32            |
| D-4      | Debiti per trasferimenti e contributi                                                        | 8.727.804,58   | 0,00          | 17.080,00       | 0,00          | 8.744.884,58    | 12.312.022,09        |
| D-4-a    | enti finanziati dal servizio sanitario nazionale                                             | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| D-4-b    | altre amministrazioni pubbliche                                                              | 4.916.856,84   | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 4.916.856,84    | 4.946.581,16         |
| D-4-c    | imprese controllate                                                                          | 0,00           | 0,00          | 17.080,00       | 0,00          | 17.080,00       | 26.578,38            |
| D-4-d    | imprese partecipate                                                                          | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| D-4-e    | altri soggetti                                                                               | 3.810.947,74   | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 3.810.947,74    | 7.338.862,55         |
| D-5      | Altri debiti                                                                                 | 7.251.198,47   | 0,00          | 569.203,29      | 0,00          | 7.820.401,76    | 7.774.027,23         |
| D-5-a    | tributari                                                                                    | 409.957,62     | 0,00          | 100.639,03      | 0,00          | 510.596,65      | 491.184,59           |
| D-5-b    | verso istituti di previdenza e sicurezza sociale                                             | 406.592,66     | 0,00          | 38.681,73       | 0,00          | 445.274,39      | 450.461,15           |
| D-5-c    | per attività svolta per c/terzi                                                              | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| D-5-d    | altri                                                                                        | 6.434.648,19   | 0,00          | 429.882,53      | 0,00          | 6.864.530,72    | 6.832.381,49         |
|          | TOTALE DEBITI (D)                                                                            | 103.729.098,87 | 0,00          | 2.659.112,12    | 0,00          | 106.388.210,99  | 115.331.835,40       |
|          |                                                                                              | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
|          | E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI                                           | 0,00           | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00            | 0,00                 |
| E-I      | Ratei passivi                                                                                | 1.171.021,13   | 0,00          | 7.949,07        | 0,00          | 1.178.970,20    | 7.394.624,87         |
| E-II     | Risconti passivi                                                                             | 112.970.512,61 | 0,00          | 8.410.234,98    | 0,00          | 121.380.747,59  | 98.317.160,34        |
| E-II-1   | Contributi agli investimenti                                                                 | 111.795.898,74 | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 111.795.898,74  | 97.142.546,47        |
| E-II-1-a | da altre amministrazioni pubbliche                                                           | 111.539.724,39 | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 111.539.724,39  | 96.875.698,19        |
| E-II-1-b | da altri soggetti                                                                            | 256.174,35     | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 256.174,35      | 266.848,28           |

|        |                                                  |                       |             |                      |                      |                       |                       |
|--------|--------------------------------------------------|-----------------------|-------------|----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|
| E-II-2 | Concessioni pluriennali                          | 997.447,66            | 0,00        | 0,00                 | 0,00                 | 997.447,66            | 997.447,66            |
| E-II-3 | Altri risconti passivi                           | 177.166,21            | 0,00        | 8.410.234,98         | 0,00                 | 8.587.401,19          | 177.166,21            |
|        | TOTALE RATEI E RISCONTI (E)                      | 114.141.533,74        | 0,00        | 8.418.184,05         | 0,00                 | 122.559.717,79        | 105.711.785,21        |
|        |                                                  | 0,00                  | 0,00        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                  |
|        | <b>TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)</b>            | <b>376.817.369,00</b> | <b>0,00</b> | <b>12.540.740,84</b> | <b>-1.236.322,89</b> | <b>388.121.786,95</b> | <b>371.311.917,38</b> |
|        |                                                  | 0,00                  | 0,00        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                  |
|        | CONTI D'ORDINE                                   | 0,00                  | 0,00        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                  |
|        | 1) Impegni su esercizi futuri                    | 46.599.370,06         | 0,00        | 0,00                 | 0,00                 | 46.599.370,06         | 45.998.666,80         |
|        | 2) beni di terzi in uso                          | 0,00                  | 0,00        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                  |
|        | 3) beni dati in uso a terzi                      | 0,00                  | 0,00        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                  |
|        | 4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche | 0,00                  | 0,00        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                  |
|        | 5) garanzie prestate a imprese controllate       | 0,00                  | 0,00        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                  |
|        | 6) garanzie prestate a imprese partecipate       | 0,00                  | 0,00        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                  |
|        | 7) garanzie prestate a altre imprese             | 0,00                  | 0,00        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                  |
|        | <b>TOTALE CONTI D'ORDINE</b>                     | <b>46.599.370,06</b>  | <b>0,00</b> | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          | <b>46.599.370,06</b>  | <b>45.998.666,80</b>  |

## FINALITÀ DEL BILANCIO CONSOLIDATO

Il bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Frosinone rappresenta la situazione economica, finanziaria e patrimoniale, sopperendo alle carenze informative e valutative dei bilanci forniti disgiuntamente dai singoli componenti del gruppo e consentendo una visione d'insieme dell'attività svolta dall'ente attraverso il gruppo. Attribuisce altresì al Comune un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo. Il consolidamento dei conti costituisce strumento per la rilevazione delle partite infragruppo e quindi dei rapporti finanziari reciproci, nonché per l'esame della situazione contabile, gestionale ed organizzativa, e quindi si traduce in indicatore utile anche per rispondere all'esigenza di individuazione di forme di governance adeguate al Gruppo definito dal perimetro di consolidamento.

Il bilancio consolidato costituisce uno degli strumenti attraverso cui il Comune di Frosinone intende attuare e perfezionare la sua attività di controllo sugli organismi partecipati cui è istituzionalmente e normativamente deputato. Si precisa come, ai fini del corretto monitoraggio delle società partecipate, il Comune di Frosinone abbia l'obbligo di monitorare per ogni partecipazione i seguenti aspetti fondamentali:

- la missione istituzionale dell'ente;
- l'effettiva produzione di servizi di interesse generale, nonché in merito ai relativi costi/benefici;
- l'appropriatezza del modulo gestionale;
- la comparazione con i vantaggi/svantaggi e con i risparmi/costi/risultati offerti da possibili moduli alternativi;
- la capacità della gestione di perseguire in modo efficace, economico ed efficiente, in un'ottica di lungo periodo, i risultati assegnati, anche in termini di promozione economica e sociale.

Tali indicazioni, obbligano l'ente locale ad un costante e attento monitoraggio in ordine all'effettiva permanenza dei presupposti valutativi che hanno determinato la scelta partecipativa iniziale nonché da tempestivi interventi correttivi in relazione ad eventuali mutamenti che intercorrano, nel corso della vita della società, negli elementi originariamente valutati.

In merito alla normativa di riferimento, va evidenziato in recente intervento del legislatore con la riforma introdotta dal d.lgs.175/2016, la disciplina era prima regolata dall'art. 18, comma 2-bis, del decreto-legge n. 112 del 2008.

Tra gli obiettivi introdotti dal legislatore vi è la conferma della necessità di atti di indirizzi, in caso di presenza di un controllo analogo, che nel caso del Comune di Frosinone non sussiste non avendo nelle società partecipate poteri di controllo o rilevanza nelle partecipazioni tali da incidere come socio. Si precisa come i contenuti degli atti di indirizzo, obbligano i Comuni soci a fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, in termini di contenimento delle spese, tenuto conto dell'attività prodotta in favore degli enti partecipanti alla società e dei soggetti terzi, in un'ottica di efficienza ed economia di scala, nonché di realizzazione dello scopo di lucro (compatibilmente con l'attività espletata). Le disposizioni del Testo Unico degli enti locali, dispongono all'art.147-quater i seguenti controlli per le società non quotate:

Comma 1. L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili.

Comma 2. Per l'attuazione di quanto previsto al comma 1 del presente articolo, l'amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica.

Comma 3. Sulla base delle informazioni di cui al comma 2, l'ente locale effettua il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente.

Comma 4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

Il Successivo art.147-quinques rubricato "Controlli sugli equilibri finanziari" stabilisce quanto segue:

Comma 1. Il controllo sugli equilibri finanziari è svolto sotto la direzione e il coordinamento del responsabile del servizio finanziario e mediante la vigilanza dell'organo di revisione, prevedendo il coinvolgimento attivo degli organi di governo, del direttore generale, ove previsto, del segretario e dei responsabili dei servizi, secondo le rispettive responsabilità.

Comma 2. Il controllo sugli equilibri finanziari è disciplinato nel regolamento di contabilità dell'ente ed è svolto nel rispetto delle disposizioni dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, e delle norme che regolano il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, nonché delle norme di attuazione dell'articolo 81 della Costituzione.

Comma 3. Il controllo sugli equilibri finanziari implica anche la valutazione degli effetti che si determinano per il bilancio finanziario dell'ente in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni.

## COMUNE DI FROSINONE

### NOTA INTEGRATIVA DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2024

#### 1. Presupposti normativi e di prassi

Il bilancio consolidato degli enti locali è disciplinato dal d.lgs. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5.5.2009, n.42, articoli da 11-bis a 11-quinques e allegato 4/4 al medesimo decreto ad oggetto "*Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato*", così come modificato dal d.lgs. 10.8.2014, n. 126. Inoltre, come previsto al punto 6 del Principio contabile applicato, per quanto non specificatamente previsto nel d.lgs. 118/2011 ovvero nel medesimo Principio contabile applicato, si sono presi a riferimento i Principi contabili generali civilistici e quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC), in particolare il Principio contabile n. 17 "Bilancio consolidato e metodo del patrimonio netto", approvato nell'agosto 2014.

In sintesi, la normativa richiamata prevede che: A) gli Enti locali redigono il bilancio consolidato con i propri Enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, che costituiscono il Gruppo dell'Amministrazione pubblica; B) al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli Enti capogruppo sono tenuti a predisporre due distinti elenchi concernenti: 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica; 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

## **2. Il Percorso per la predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Frosinone.**

L'art. 11-bis del d.lgs. 118/2011 prevede che le amministrazioni debbano adottare comuni schemi di bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4 al citato decreto.

### **3. I criteri di valutazione applicati**

Il Principio contabile applicato, al punto 4.1 evidenzia che *«è accettabile derogare all'obbligo di uniformità dei criteri di valutazione quando la conservazione di criteri difformi sia più idonea a realizzare l'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta. In questi casi, l'informativa supplementare al bilancio consolidato deve specificare la difformità dei principi contabili utilizzati e i motivi che ne sono alla base»*. Rispetto all'indicazione riportata, l'Amministrazione ha ritenuto opportuno mantenere i criteri di valutazione adottati da ciascun soggetto ricompreso nel perimetro di consolidamento, in considerazione dell'elevata differenziazione operativa dei componenti del gruppo e del rischio che, applicando criteri di valutazione comuni, si perdessero le caratteristiche economiche dei singoli soggetti appartenenti al gruppo stesso. Si ritiene infatti che le differenze dei principi contabili utilizzati dagli organismi del perimetro non siano tali da rendere necessaria l'effettuazione di apposite scritture di rettifica.

### **4. Le operazioni infragruppo**

Secondo quanto previsto dal principio contabile applicato, il bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Locale, deve includere soltanto le operazioni che gli enti inclusi nel consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo. Il bilancio consolidato si basa infatti sul principio che lo stesso deve riflettere la situazione patrimoniale - finanziaria e le sue variazioni, incluso il risultato economico conseguito, di un'unica entità economica composta da una pluralità di soggetti giuridici. Nella fase di consolidamento dei bilanci dei diversi organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento, si procede alla verifica delle operazioni infragruppo ed alla eventuale eliminazione delle operazioni e dei saldi reciproci intervenuti tra gli stessi organismi, al fine di riportare nelle poste del bilancio consolidato, i valori effettivamente generati dai rapporti con soggetti estranei al Gruppo. **Si dà atto che non si sono rilevate operazioni infragruppo che hanno determinato la necessità di scritture contabili di elisione.**

L'identificazione delle operazioni infragruppo ai fini dell'eliminazione e dell'elisione dei relativi dati contabili ha visto il ruolo attivo del Comune, in quanto capogruppo, nel rapportarsi con i singoli organismi partecipati, al fine di reperire le informazioni utili per ricostruire le suddette operazioni ed impostare le scritture di rettifica. La corretta procedura di eliminazione dei dati contabili riconducibili ad operazioni infragruppo presupporrebbe l'equivalenza delle poste registrate dalle controparti; tale presupposto, in genere riscontrabile nell'ambito delle procedure di consolidamento riguardanti organismi operanti esclusivamente secondo regole e principi civilistici, non si riscontra con la stessa frequenza, nell'ambito del consolidamento dei conti tra enti locali ed organismi di diritto privato. In tale contesto i disallineamenti tecnici sono stati neutralizzati ad omogeneità tramite le scritture di rettifica.

La situazione precedentemente descritta ha comportato, per la predisposizione del Bilancio consolidato 2023 del Comune di Frosinone, un'attenta analisi dei rapporti infragruppo (in particolare quelli concernenti l'ente e le singole partecipate) al fine di ricostruire gli eventuali disallineamenti nella rilevazione delle relative operazioni; una volta quantificati, sono state analizzate le cause all'origine di tali disallineamenti, al fine di impostare le più corrette scritture di rettifica; queste ultime sono state sviluppate in modo da recepire nel bilancio consolidato 2023 i riflessi economici dovuti ai suddetti disallineamenti e consentire in futuro di limitare l'impatto degli stessi. Sulla base dell'esperienza condotta in questa fase sperimentale, potranno infatti essere programmati incontri con i referenti amministrativi degli organismi partecipati, al fine di coordinare ed allineare le metodologie ed i criteri di rilevazione delle operazioni infragruppo.

Nella parte finale del documento si riportano l'elenco e la descrizione delle scritture di rettifica apportate al bilancio consolidato 2023, articolate in base ai diversi rapporti intercorrenti tra gli organismi ricompresi nel perimetro di

consolidamento. Per quanto riguarda gli organismi i cui conti sono stati consolidati con criterio proporzionale, si è proceduto ad applicare le scritture di rettifica con il medesimo criterio.

In sintesi, i passaggi operativi sono stati i seguenti:

1. individuazione delle operazioni avvenute nell'esercizio 2023 all'interno del Gruppo Comune di Frosinone, distinte per tipologia: rapporti finanziari di debito/credito, acquisto/vendita di beni e servizi, operazioni relative ad immobilizzazioni, pagamento di dividendi, trasferimenti in conto capitale e di parte corrente, ecc.
2. individuazione delle modalità di contabilizzazione delle operazioni verificatesi all'interno del gruppo (esempio: voce di ricavo rilevata dalla società controllata, collegata ad una voce di costo per trasferimento di parte corrente da parte del Comune);
3. verifica della corrispondenza dei saldi reciproci e individuazione dei disallineamenti in termini qualitativi e quantitativi;
4. sistemazione contabile dei disallineamenti.

Si precisa che nel caso di operazioni oggetto di un difforme trattamento fiscale, l'imposta non è oggetto di elisione, ai sensi di quanto prevede l'allegato 4/4 al d.lgs. 118/2011 (punto 4.2). Ad esempio, l'IVA indetraibile pagata dal Comune ai componenti del Gruppo (per i quali invece l'Iva risulta detraibile), non è stata oggetto di eliminazione e rientra tra i costi del conto economico consolidato.

#### **5. La redazione del Bilancio consolidato e la differenza di consolidamento. Metodo di consolidamento.**

Il bilancio si basa sul principio che esso deve riflettere la situazione patrimoniale - finanziaria e le sue variazioni incluso il risultato economico conseguito, di un'unica entità economica composta da una pluralità di soggetti giuridici. Pertanto devono essere eliminati in sede di consolidamento le operazioni ed i saldi reciproci, perché costituiscono il trasferimento di risorse all'interno del gruppo.

Nel bilancio consolidato del Comune i valori delle società partecipate sono confluiti mediante applicazione del **metodo di consolidamento proporzionale**: i bilanci delle società partecipate concorrono proporzionalmente alla quota di partecipazione. Si effettua una sommatoria dei valori della partecipante con quelli delle partecipate (per ogni singola posta di bilancio patrimoniale ed economica), per un importo proporzionale alla quota di partecipazione con riferimento ai bilanci delle società partecipate.

In base a quanto previsto dal Principio contabile OIC n. 17 Il Bilancio Consolidato, per la redazione del bilancio consolidato è necessario determinare l'ammontare e la natura della differenza tra il valore della partecipazione risultante dal bilancio della consolidante e il valore della corrispondente frazione di patrimonio netto della controllata alla data di acquisto della partecipazione medesima.

In sede di consolidamento l'eliminazione del valore delle partecipazioni consolidate in contropartita delle corrispondenti frazioni del patrimonio netto di queste consiste nella sostituzione del valore della corrispondente voce di bilancio con le attività e passività di ciascuna delle imprese consolidate. Per effetto di tale eliminazione si determina la differenza di annullamento. La differenza da annullamento rappresenta, quindi, la differenza tra il valore della partecipazione iscritto nel bilancio d'esercizio della controllante e il valore della corrispondente frazione di patrimonio netto contabile della controllata. Tale differenza, disciplinata dall'articolo 33, comma 1, d.lgs. 127/1991 è costituita da componenti determinatisi alla data del consolidamento. Il Principio contabile OIC n. 17 raccomanda che la data del consolidamento coincida con la data di acquisizione del controllo in quanto tecnicamente più corretta. È tuttavia accettabile, sempre secondo il Principio n. 17, utilizzare la data in cui l'organismo partecipato è incluso per la prima volta nel consolidamento, stante l'esplicito richiamo a tale momento fatto dal primo comma dell'articolo 33. Tale ultimo caso è quello impiegato per determinare la differenza di consolidamento nel caso del Bilancio consolidato del Comune di Frosinone, in quanto risulta complesso ed impraticabile risalire al valore delle quote di patrimonio netto delle partecipate alle rispettive date di acquisto da parte dell'ente.

Per quanto riguarda il valore della differenza di consolidamento, si è in presenza di una differenza iniziale positiva da annullamento quando il costo originariamente sostenuto per l'acquisto della partecipazione è superiore alla corrispondente frazione di patrimonio netto contabile della controllata, alla data di acquisto della partecipazione

medesima. Si è invece in presenza di una differenza iniziale negativa da annullamento quando il costo originariamente sostenuto per l'acquisto della partecipazione è inferiore alla corrispondente frazione di patrimonio netto contabile della controllata, alla data di acquisto della partecipazione medesima.

Come ammesso dai principi contabili richiamati, in relazione alla predisposizione del bilancio consolidato del Comune di Frosinone, per l'esercizio 2024, ai fini della determinazione della differenza di consolidamento, l'ente ha posto a confronto i valori con cui ha iscritto nel proprio Stato patrimoniale 2023 le partecipazioni nelle società e negli enti ricompresi nel perimetro di consolidamento, con il valore del loro patrimonio netto corrente; la sommatoria di tali ultimi valori può risultare superiore o inferiore rispetto al valore di iscrizione delle quote di partecipazione nell'Attivo patrimoniale del Bilancio dell'ente, determinando una differenza di consolidamento, che è stata iscritta tra le riserve del Patrimonio netto consolidato, in caso di differenza negativa, o iscritta in attivo consolidato come Avviamento, in caso di differenza positiva, secondo quanto previsto dal Principio contabile OIC n. 17.

#### **6. Ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni.**

Non ricorre la fattispecie nei rapporti con le società partecipate.

#### **7. Debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie.**

Non sono presenti i debiti assistiti da garanzie reali del Comune

#### **8. Composizione delle voci "ratei e risconti" e della voce "altri accantonamenti" dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo.**

I ratei ed i risconti attivi non sono di rilevante ammontare e sono tutti relativi alle società partecipate.

I ratei ed i risconti passivi sono esplicitati nella nota integrativa dei bilanci consuntivi delle società partecipate.

#### **9. Suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento.**

Gli interessi passivi rilevanti sono solo quelli del Comune di Frosinone e si riferiscono alla quota di ammortamento di interessi relativa ai prestiti concessi da istituti di credito (CDP SpA, ICS, Unicredit, BNL ed altri) per esecuzione di opere pubbliche.

#### **10. Composizione delle voci "proventi straordinari" e "oneri straordinari", quando il loro ammontare è significativo.**

Gli importi rilevati non hanno valore significativo.

#### **11. Ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento**

I componenti dell'Organo di revisione per legge non possono svolgere attività di sindaco, revisore, o consulente in organismi rientranti nel perimetro di consolidamento dell'ente. Il compenso dei componenti dell'Organo di revisione è stato stabilito con deliberazione di Consiglio comunale.

Per quanto riguarda gli amministratori, facendo riferimento al Sindaco ed Assessori, nessuno ha un ruolo nei CDA degli organismi consolidati.

Ad ogni modo per le informazioni inerenti i compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento si fa rinvio a quanto indicato nelle note integrative dei bilanci delle società del perimetro di consolidamento.

#### **12. Informazioni per ciascuna categoria di strumenti finanziari derivati sul fair value, entità e natura.**

Nessun dato da rilevare.

#### **13. Scritture di rettifica e di elisione delle operazioni infragruppo**

Le scritture di rettifica e di elisione rilevate sono:

**A) Rettifica delle immobilizzazioni finanziarie dell’Attivo**

Si è rettificato l’importo di € **1.194.442,61** del valore delle immobilizzazioni finanziarie dell’attivo patrimoniale dell’ente alla voce B-IV-1 b pari al valore del patrimonio netto del Consorzio Industriale del Lazio riproporzionato alla quota di partecipazione dell’ente (4,88%) La differenza di consolidamento negativa tra il valore tra quanto iscritto nel bilancio del Consorzio Industriale del Lazio e quanto rilevato nel bilancio dell’ente pari ad € **1.152.273,43** è stata iscritta nel Patrimonio Netto alla voce “A-II Riserve” del Patrimonio netto del bilancio consolidato.

Si è rettificato l’importo di € **41.880,27** del valore delle immobilizzazioni finanziarie dell’attivo patrimoniale dell’ente alla voce B-IV-1 b pari al valore del patrimonio netto della Società Ambiente Frosinone Spa riproporzionato alla quota di partecipazione dell’ente. La differenza di consolidamento positiva tra quanto iscritto nel bilancio della SAF Spa e quanto rilevato dal bilancio dell’ente pari ad € **52.408,34** è stato iscritto nel Patrimonio Netto alla voce “A-II Riserve” del Patrimonio netto.

I valori iscritti nell’attivo patrimoniale dell’ente prima della rettifica sono rispettivamente di:

- € 1.194.442,61 per il Consorzio Industriale del Lazio
- € 41.880,27 per la SAF SpA

La rettifica da consolidamento delle immobilizzazioni finanziarie determina un più prudente apprezzamento delle due società, complessivamente considerate, del valore riportato nelle immobilizzazioni finanziarie dell’attivo.

Le rilevazioni sono riassunte nella seguente tabella:

**COMUNE DI FROSINONE - PARTECIPAZIONI - RENDICONTO 2024 - rettifiche della partecipazione**

| N | Codice Fiscale | Denominazione                   | Forma Giuridica    | Valore % PARTECIPATA PATRIMONIO NETTO 2023 | Patrimonio Netto valori 2023 SOCIETA' | perc. Part. | Patrimonio Netto valori 2024 SOCIETA' | Valore % PARTECIPATA PATRIMONIO NETTO 2024 | Differenza Consolidamento | NOTE                      |
|---|----------------|---------------------------------|--------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------|-------------|---------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------|---------------------------|
| 1 | 90000420605    | SAF SPA                         | Società per azioni | 41.880,27                                  | 3.739.310,00                          | 1,12        | 4.679.316,00                          | 52.408,34                                  | 10.528,07                 | RISERVA CONSOLIDAM.       |
| 2 | 290890607      | CONSORZIO INDUSTRIALE DEL LAZIO | Consorzio - ente   | 1.194.442,61                               | 24.476.283,00                         | 4,88        | 23.612.140,00                         | 1.152.272,43                               | - 42.170,18               | DIFFERENZA DA CONSOLIDAM. |

**B) Rettifica di poste attive e poste passive relative a crediti e debiti di funzionamento.**

Non vi sono rettifiche di crediti e debiti con il Consorzio Industriale del Lazio.

La SAF S.p.A. è gestore del servizio di smaltimento e recupero dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili dei comuni aderenti. Il Comune di Frosinone conferisce dal 1998 i propri rifiuti al predetto impianto. Il valore annuo di tale conferimento corrisponde a circa 2.400.000,00 euro. Non ha inviato la nota informativa ex art. 11, comma 6, lett. j del d.lgs. 118/2011 relativa ai crediti e debiti reciproci al 31/12/2024. Dalla ricostruzione delle posizioni debitorie e creditorie esistente in atti contabilizzati dal Settore ambiente, l’ente rileva una posizione debitoria e creditoria nei confronti di Saf S.p.A. certificata con la nota informativa allegata al Rendiconto 2024 del 14/04/2025.

**- Debiti del Comune di Frosinone al 31/12/2024.**

La verifica del saldo contabile al 31/12/2024 del Comune di Frosinone viene disposta in contrapposizione alla medesima verifica delle partite debitorie da parte dall’organo di revisione della società partecipata che per il 2024 non è stata comunicata al Comune di Frosinone.

Viste le fatture emesse nei confronti dell'ente e gli atti di liquidazione disposti dal Settore Ambiente, il debito complessivo del Comune di Frosinone al 31/12/2024 è di **€ 212.941,69 (Iva compresa)**.

**- Crediti del Comune di Frosinone al 31/12/2024.**

Si richiamano n. 2 ordinanze di ingiunzione emesse dall'ente nel 2018 ed oggetto di contenzioso di cui la prima a titolo di erronea determinazione della tariffa da parte della SAF S.p.A. dovuta dal Comune di Frosinone a titolo di ecotassa per € 511.027,01, la seconda a titolo di erronea applicazione del benefit ambientale per € 835.130,33, i crediti sono conservati tra i residui attivi del Settore Ambiente.

Per tali importi la posizione debitoria e creditoria dell'ente non si ritiene riconciliata in attesa della attività di recupero attivata dal Settore Ambiente e della definizione del contenzioso in essere.

Frosinone, 08/09/2025.

**Il Dirigente del Settore Finanze**  
**Dott. Giovanni Sannino**