

COLLEGIO DEI REVISORI

Verbale n. 83 del 16.07.2025

COMUNE DI FROSINONE

PROVINCIA DI FROSINONE

Oggetto: Parere su Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2025 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del D.Lgs. n. 267/2000.

PREMESSA

L'anno duemilaventicinque il giorno 15 del mese di luglio, l'Organo di Revisione Economico-Finanziaria del Comune di Frosinone, nominato con delibera del Consiglio Comunale di Frosinone n. 3 del 23.01.2024, si è riunito in presenza presso l'Ente, nelle persone del dott. Francesco Renzi della dott.ssa Federica Tiezzi e del dott. Giovanni Manzi; In data 10.07.2025 ha ricevuto a mezzo pec dal dott. Giovanni Sannino la deliberazione di **Giunta Comunale n. 229 del 07.07.2025** avente ad oggetto: Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2025 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del D.Lgs. n. 267/2000. Proposta approvazione del Consiglio Comunale

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 16 del 02/04/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 17 del 02/04/2025 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025-2027, secondo lo schema di cui al D. Lgs. n. 118/2011;

con deliberazione di Consiglio comunale n. 21 del 30.05.2025 è stato approvato il rendiconto di gestione 2024, secondo lo schema di cui al D. Lgs. n. 118/2011, dal quale risulta un risultato di amministrazione pari a € 57.203.742,54 composto da:

- Fondi Accantonati: € 67.711.593,37
- Fondi Vincolati: € 7.975.751,90
- Fondi per investimenti: € 123.600,29
- Totale parte disponibile: - € 18.607.203,02

DIMOSTRAZIONE DELLE QUOTE VINCOLATE ED ACCANTONATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

	31/12/2019	31/12/2020	31/12/2021	31/12/2022	31/12/2023	31/12/2024
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE - DOPO IL RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO DEI RESIDUI	33.708.921,40	41.535.679,40	46.716.283,02	55.980.667,29	53.911.584,65	57.203.742,54
Composizione del risultato di amministrazione						
Parte accantonata						
Fondo crediti di dubbia e difficile esazione al 01/01/2015 ed al 31/12/....	36.470.748,74	36.621.432,87	39.439.328,67	37.579.928,05	39.124.566,44	37.774.133,92
Fondo indennità di fine mandato del Sindaco al 31/12/20NN	6.000,00	8.000,00	10.000,00	3.000,00	6.000,00	11.000,00
Fondo anticipazione liquidità D.L. 35/2013 – CDP spa	26.372.032,12	25.541.322,68	24.690.820,62	23.871.433,27	23.089.763,55	22.296.252,92
Fondo rotazione art. 243-ter TUEL	2.126.549,72	1.594.912,30				
Accantonamento rinnovi contrattuali	175.697,02	412.810,49	705.511,15	132.341,50	132.341,50	175.282,59
ACCANTONAMENTO FONDO CONTENZIOSO	359.000,00	548.392,03	543.963,81	4.063.577,32	955.449,56	1.469.329,03
ACCANTONAMENTO FONDO RISCHI PERDITE SU CREDITI ATER				1.740.656,52	2.133.122,43	2.536.441,14
ACCANTONAMENTO PASSIVITA' SENTENZA DELTA LAVORI - rateizzazione					1.975.643,14	1.975.643,14

UTILIZZO FONDO ANTICIPAZIONE DI LIQUIDITA' (ART. 52, C. 1-TER D.L.73/2021)			850.502,06	819.387,35	781.669,72	793.510,63
ACCANTONAMENTO FONDO GARANZIA DEBITI COMMERCIALI				144.418,61		
ACCANTONAMENTO PASSIVITA' POTENZIALI ART. 167 TUEL				400.000,00	180.000,00	680.000,00
Totale parte accantonata (i)	65.510.027,60	64.726.870,37	66.240.126,31	68.754.742,62	68.378.556,34	67.711.593,37
Parte vincolata						
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	796.382,82	3.323.147,84	2.034.463,92	1.287.922,16	702.558,70	848.858,26
Vincoli derivanti da trasferimenti		381.988,25	2.330.231,52	6.371.553,81	4.082.075,74	6.218.910,86
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui						
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente (TEFA, INVESTIMENTI CIMITERO, ACQUISTO B.d'I. ETC)		1.228.216,64	708.187,48	188.158,32	679.154,26	907.982,78
Altri vincoli da specificare						
Totale parte vincolata (l)	796.382,82	4.933.352,73	5.072.882,92	7.847.634,29	5.463.788,70	7.975.751,90
D) Parte destinata agli investimenti (m)	37.774,19	92.774,19	58.000,00	408.530,11	121.147,17	123.600,29
Totale parte disponibile (n) = (k)-(i)-(l)-(m)	32.635.263,21	28.217.317,89	24.654.726,21	21.030.239,73	20.051.907,56	18.607.203,02
Risultato di amministrazione al 31/12/2014						
Maggiore Disavanzo da riaccertamento da finanziare (DM 02/04/2015)						
DIMOSTRAZIONE COMPOSIZIONE DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Disavanzo extradeficit da riaccertamento straordinario	27.554.814,10	27.554.814,10	27.554.814,10	27.554.814,10	27.554.814,10	27.554.814,10
Recupero disavanzo da extradeficit riaccertamento straordinario	4.592.469,02	5.510.962,82	-6.429.456,62	7.347.950,43	8.266.444,23	9.184.938,03
Quota disavanzo riaccert. straordinario residui da recuperare nei successivi anni (a)	22.962.345,08	22.043.851,28	21.125.357,47	20.206.863,67	19.288.369,87	18.369.876,06
Risultato di amministrazione netto (b = n -a)	9.672.918,13	6.173.466,61	3.529.368,74	823.376,06	763.537,69	237.326,96
DISAVANZO PRODOTTO DAL RIACCERTAMENTO CREDITI STRALCIATI ANTE 2010 (€ 699,350,27/5 PER 5 ANNI ART. 11-BIS COMMA 6 DEL D.L. 135/2018)	401.610,16	267.740,11	133.870,05			
Disavanzo da FAL (DL 73/2021 art. 52) recupero in 10 anni (*)	-988.689,87	988.689,87	- 889.820,89	- 790.951,91	-692.082,93	593.213,95
CREDITI INESIGIBILI 2021 - ART. 4, C. 4 DEL D.L.41-2021 - recupero in 10 anni			- 361.173,12	325.055,81	288.938,50	- 252.821,19
Rinvio disavanzo per altre disposizioni di legge	-1.390.300,03	-1.256.429,98	- 1.384.864,06	-1.116.007,72	-981.021,43	- 846.035,14
Avanzo (+)/disavanzo complessivo (-)	-8.282.618,10	-4.917.036,63	-2.144.504,67	292.631,66	217.483,74	608.708,18

MODALITÀ COPERTURA DISAVANZO	Composizione	Copertura disavanzo per l'esercizio			
		2025	2026	2027	Esercizi successivi
Disavanzo riaccertamento straordinario	-18.369.876,06	918.493,80	918.493,80	918.493,80	-15.614.394,66
Disavanzo tecnico	0,00				0,00
Disavanzo da FAL (DL 73/2021 art. 52)	-593.213,95	98.868,98	98.868,98	98.868,98	-296.607,01
Disavanzo da stralcio mini cartelle (anno 5)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
CREDITI INESIGIBILI 2021 - ART. 4, C. 4 DEL D.L.41-2021	-252.821,19	36.117,31	36.117,31	36.117,31	-144.469,25
Disavanzo piano di riequilibrio					0,00
Disavanzo esercizio 2024	-608.708,18				-608.708,18
Totale	-19.824.619,39	1.053.480,09	1.053.480,09	1.053.480,09	-16.664.179,11

Disavanzo bilancio di previsione 2025 - 2027		1.053.480,09	1.053.480,09	1.053.480,09	
Eventuale adeguamento al bilancio di previsione 2025 - 2027		0,00	0,00	0,00	

VERIFICA RIPIANO DISAVANZO - ESERCIZIO 2024	DISAVANZO AL 31/12/2023	DISAVANZO AL 31/12/2024	DISAV RIPIANATO	DISAV ISCRITTO IN SPESA ANNO 2024	RIPIANO DISAVANZO NON EFFETTUATO NELL'ESERCIZIO
	A	B	C= A - B	D	E=D - C
Disavanzo riaccertamento straordinario	19.288.369,86	18.369.876,06	918.493,80	918.493,80	0,00
Disavanzo tecnico			-		0,00
Disavanzo da FAL (DL 73/2021 art. 52)	692.082,93	593.213,95	98.868,98	98.868,98	0,00
Disavanzo da stralcio minicartelle (anno 5)	-	-	-	-	0,00
CREDITI INESIGIBILI 2021 - ART. 4, C. 4 DEL D.L.41-2021 (10 ANNI)	288.938,50	252.821,19	36.117,31	36.117,31	0,00
Disavanzo piano di riequilibrio					0,00
Disavanzo esercizio al 31/12/.....	- 217.483,74	- 608.708,18			
Totale	20.051.907,55	18.607.203,02	1.053.480,09	1.053.480,09	0,00
				VALORE =< 0	DISAVANZO RECUPERATO

Premesso, altresì, che con le seguenti deliberazioni sono state apportate variazioni al bilancio di previsione finanziario 2025-2027:

- deliberazione della Giunta comunale n. **141 del 30/04/2025** adottata in via d'urgenza con i poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 175, c. 4, TUEL ad oggetto Variazione al bilancio di previsione finanziario 2025-2027. Ratifica della deliberazione di Giunta Comunale n. 141 del 30/04/2025 adottata ai sensi dell'art. 175, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000;

– deliberazione della Giunta comunale n. **167 del 19/05/2025** adottata in via d'urgenza con i poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 175, c. 4, TUEL ad oggetto: Art. 42, comma 4, e art. 175, comma 4, del D.lgs. 18.8.2000 n. 267. Variazione al bilancio 2025 – 2027;

– deliberazione della Giunta comunale n. **214 del 30/06/2025** adottata in via d'urgenza con i poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 175, c. 4, TUEL ad oggetto: Art. 42, comma 4, e art. 175, comma 4, del D.lgs. 18.8.2000 n. 267. Variazione al bilancio 2025/2027 – Servizio di ampliamento emergenza ucraina, annualità 2025;

Richiamate le determinazioni dirigenziali di variazione di Bilancio assunte ai sensi dell'art. 175-quater del TUEL di applicazione al bilancio di previsione 2025 – 2027 di quote di avanzo di amministrazione vincolato;

Visto l'art. 175, c. 8, D. Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che “Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci

di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva e il fondo di riserva cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”;

Visto, altresì, l'art. 193, c. 2, D. Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che:

“2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.”

Richiamato, inoltre, il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011, il quale prevede tra gli atti di programmazione: “lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da deliberarsi da parte del Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno”, prevedendo quindi la coincidenza della verifica della salvaguardia degli equilibri con l'assestamento generale di bilancio;

Vista la nota prot. n. 40607/2025 (**Allegato N. 1**) con la quale il *dirigente* del Settore Finanze ha chiesto di:

1. segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio sia per quanto riguarda la gestione di competenza sia per quanto riguarda la gestione dei residui;
2. segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità e alla copertura delle relative spese;
3. verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;
4. verificare l'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini dell'adozione delle necessarie variazioni;

Dato atto che l'Avvocatura comunale a seguito di specifica verifica ed aggiornamento della mappatura del Fondo Rischi sul contenzioso alla data del 05/07/2025, per l'adeguamento eventuale dell'accantonamento in sede di assestamento per la verifica dell'accantonamento sul bilancio di previsione, non viene rilevata una sostanziale modifica della possibilità di soccombenza e pertanto non si ritiene di adeguare il Fondo in sede di Assestamento generale;

Viste le note dei Settori che hanno effettuato la ricognizione delle entrate e spesa assegnate con il PEG finanziario approvato con la G.C. n. 137 del 23/04/2025 unitamente alla situazione relativa a nuovi debiti fuori bilancio e alla richiesta di maggiori interventi di entrata e spesa dovuti all'iscrizione di maggiori entrate per nuovi finanziamenti regionali o nuovi stanziamenti stimati e alla rimodulazione di diversi capitoli di spesa con iscrizione di nuove o maggiori spese;

Dato atto che a fronte di situazioni finanziarie rilevate atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio sono state adottate le seguenti misure:

- l'iscrizione in bilancio della quota di Fondo accessorio calcolato ai sensi dell'art.14 comma 1-bis, del decreto-legge 14 marzo 2025, n. 25 per l'importo annuo comprensivo degli oneri riletti di € 123.590,00;
- l'adeguatezza delle previsioni di entrata e di spesa all'andamento della gestione e l'andamento dei lavori pubblici, non hanno evidenziato la necessità di apportare le conseguenti variazioni;
- la ricognizione ed il monitoraggio del contenzioso esistente ha segnalato una sostanziale invarianza del rischio di soccombenza che non richiede adeguamenti finanziari degli stanziamenti di bilancio per il fondo rischio contenzioso;

Preso atto che l'art. 1, c. 821, L. 30 dicembre 2018, n. 145 precisa quanto segue: “821. Gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.”;

Rilevato che dalla gestione di competenza relativamente alla parte corrente emerge una sostanziale situazione di equilibrio economico-finanziario, sinteticamente riassunta nel seguente prospetti:

BILANCIO DI PREVISIONE ASSESTATO ALLA DATA 14/07/2025
ENTRATE PER TITOLO

TITOLO	DENOMINAZIONE		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECED. QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI INIZIALI 2025	ASSESTATO ANNO 2025	PREVISIONI DELL'ANNO 2026	ASSESTATO ANNO 2026	PREVISIONI DELL'ANNO 2027	ASSESTATO ANNO 2027
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	Previsione di competenza	1.051.007,46	6.667.700,26	6.667.700,26	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	Previsione di competenza	21.938.396,11	20.010.152,48	20.010.152,48	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie	Previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	Previsione di competenza	193.595,72	1.983.042,84	3.244.897,72	0,00	0,00	0,00	0,00
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	Previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità	Previsione di competenza	0,00	793.510,63	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di Cassa al 1/1/2025	Previsione di cassa	0,00	21.924.535,60	0,00				
Tot. TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	previsione di competenza	31.291.316,63	31.628.825,14	31.630.325,14	31.628.825,14	31.628.825,14	31.628.825,14	31.628.825,14
		previsione di cassa	73.593.977,84	75.509.048,98	75.510.548,98				
Tot. TITOLO 2	Trasferimenti correnti	previsione di competenza	19.127.480,08	18.153.488,65	20.893.566,60	16.340.123,58	17.843.824,06	15.791.086,00	17.390.119,81
		previsione di cassa	27.540.684,51	25.438.966,24	28.179.044,19				
Tot. TITOLO 3	Entrate extratributarie	previsione di competenza	7.286.145,27	6.236.553,94	6.420.320,59	6.097.613,94	6.097.613,94	6.067.613,94	6.067.613,94
		previsione di cassa	16.077.845,81	14.564.726,83	14.748.493,48				
Tot. TITOLO 4	Entrate in conto capitale	previsione di competenza	26.809.509,45	10.055.630,80	14.962.625,74	12.310.623,34	10.409.126,73	7.586.323,62	7.586.323,62
		previsione di cassa	97.090.857,02	84.645.055,67	89.552.050,61				
Tot. TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	previsione di competenza	1.472.151,28	1.472.151,28	1.472.151,28	0,00	0,00	0,00	0,00
		previsione di cassa	3.103.879,91	2.207.151,28	2.207.151,28				
Tot. TITOLO 6	Accensione Prestiti	previsione di competenza	1.472.151,28	1.472.151,28	1.472.151,28	0,00	0,00	0,00	0,00

		previsione di cassa	5.706.305,14	5.706.305,14	5.706.305,14				
Tot. TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	previsione di competenza	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00
		previsione di cassa	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00				
Tot. TITOLO 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	previsione di competenza	19.359.000,00	16.817.000,00	17.317.000,00	16.817.000,00	16.817.000,00	16.817.000,00	16.817.000,00
		previsione di cassa	21.324.904,28	18.770.302,73	19.270.302,73				
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	131.817.753,99	110.835.801,09	119.168.140,63	108.194.186,00	107.796.389,87	102.890.848,70	104.489.882,51
		previsione di cassa	269.438.454,51	251.841.556,87	260.173.896,41				
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	previsione di competenza	155.000.753,28	139.496.696,67	149.090.891,09	108.194.186,00	107.796.389,87	102.890.848,70	104.489.882,51
		previsione di cassa	269.438.454,51	273.766.092,47	260.173.896,41				

BILANCIO DI PREVISIONE ASSESTATO ALLA DATA 14/07/2025
SPESE PER TITOLO

TITOLO	DENOMINAZIONE		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECED. QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI INIZIALI 2025	ASSESTATO ANNO 2025	PREVISIONI DELL'ANNO 2026	ASSESTATO ANNO 2026	PREVISIONI DELL'ANNO 2027	ASSESTATO ANNO 2027
TITOLO 1	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		1.053.480,09	1.053.480,09	1.053.480,09	1.053.480,09	1.053.480,09	1.053.480,09	1.053.480,09
	Spese correnti	previsione di competenza	56.123.005,31	59.539.971,56	63.003.818,78	50.005.324,13	51.509.024,61	49.426.286,55	51.025.320,36
		di cui già impegnato		14.623.773,84	15.614.622,43	7.756.214,77	7.756.214,77	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	5.496.679,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 2		previsione di cassa	85.178.540,54	81.596.552,47	84.520.418,33				
	Spese in conto capitale	previsione di competenza	50.502.737,02	32.618.554,47	38.248.901,67	12.310.623,34	10.409.126,73	7.586.323,62	7.586.323,62
		di cui già impegnato		3.038.207,64	23.048.360,12	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		previsione di cassa	96.315.148,72	103.787.992,46	109.418.339,66				
TITOLO 3	Spese per incremento attività finanziarie	previsione di competenza	1.472.151,28	1.472.151,28	1.472.151,28	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		previsione di cassa	1.472.151,28	1.472.151,28	1.472.151,28				

TITOLO 4	Rimborso Prestiti	previsione di competenza	2.978.510,63	2.995.539,27	2.995.539,27	3.007.758,44	3.007.758,44	3.007.758,44	3.007.758,44
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		previsione di cassa	6.871.591,08	3.177.108,59	3.177.108,59				
	TITOLO 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	previsione di competenza	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00
			di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	25.000.000,00	25.000.000,00	25.000.000,00			
	TITOLO 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	previsione di competenza	19.359.000,00	16.817.000,00	17.717.000,00	16.817.000,00	16.817.000,00	16.817.000,00
			di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	22.495.332,26	19.358.306,03	20.258.306,03			
	TOTALE TITOLI		previsione di competenza	155.435.404,24	138.443.216,58	148.437.411,00	107.140.705,91	106.742.909,78	101.837.368,61
			di cui già impegnato		17.661.981,48	38.662.982,55	7.756.214,77	7.756.214,77	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	5.496.679,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	237.332.763,88	234.392.110,83	243.846.323,89			
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE		previsione di competenza	156.488.884,33	139.496.696,67	149.490.891,09	108.194.186,00	107.796.389,87	102.890.848,70
			di cui già impegnato		17.661.981,48	38.662.982,55	7.756.214,77	7.756.214,77	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	5.496.679,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	237.332.763,88	234.392.110,83	243.846.323,89			

Rilevato che anche per quanto riguarda la gestione dei residui si evidenzia un generale equilibrio desumibile dai seguenti prospetti

Entrata

Comune di Frosinone

Esercizio: 2025

VERBALE DI CHIUSURA - ENTRATA

Data 07/07/2025

pag. 49 di 49

CODICE MECC.	DENOMINAZIONE		PREVISIONI INIZIALI	VARIAZIONI POSITIVE	VARIAZIONI NEGATIVE	PREVISIONI DEFINITIVE	RESIDUI DA RIPORTARE	ACCERTAMENTI	RISCOSSIONI	DIFFERENZA
	RIEPILOGO DEI TITOLI									
	Titolo 1	RS	40.929.834,15	0,00	0,00	40.929.834,15	37.829.321,45	40.929.834,15	3.100.312,70	0,00
	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	CP	31.628.825,14	1.500,00	0,00	31.630.325,14	7.122.293,00	13.325.342,32	6.203.049,32	-18.304.982,82
		CA	75.509.048,98	1.500,00	0,00	75.510.548,98			9.303.362,02	
	Titolo 2	RS	7.254.541,00	0,00	0,00	7.254.541,00	6.015.024,17	7.254.541,00	1.239.516,83	0,00
	Trasferimenti correnti	CP	18.153.488,85	2.740.077,95	0,00	20.893.566,80	406.420,38	3.547.283,38	3.050.863,00	-17.346.283,22
		CA	25.438.966,24	2.740.077,95	0,00	28.179.044,19			4.290.379,83	
	Titolo 3	RS	7.814.795,88	0,00	0,00	7.814.795,88	7.205.400,40	7.814.795,88	609.395,39	0,00
	Entrate extratributarie	CP	6.236.553,94	183.766,65	0,00	6.420.320,59	597.868,57	3.121.585,39	2.523.716,82	-3.298.735,20
		CA	14.564.726,83	183.766,65	0,00	14.748.493,48			3.133.112,21	
	Titolo 4	RS	74.793.516,05	0,00	0,00	74.793.516,05	70.123.602,64	74.793.516,05	4.669.913,41	0,00
	Entrate in conto capitale	CP	10.055.630,80	4.906.994,94	0,00	14.962.625,74	620.130,53	1.733.629,61	1.113.499,08	-13.228.996,13
		CA	84.845.055,67	4.906.994,94	0,00	89.552.050,61			5.783.412,49	
	Titolo 5	RS	735.000,00	0,00	0,00	735.000,00	735.000,00	735.000,00	0,00	0,00
	Entrate da riduzione di attività finanziarie	CP	1.472.151,28	0,00	0,00	1.472.151,28	0,00	0,00	0,00	-1.472.151,28
		CA	2.207.151,28	0,00	0,00	2.207.151,28			0,00	
	Titolo 6	RS	4.234.153,86	0,00	0,00	4.234.153,86	4.234.153,86	4.234.153,86	0,00	0,00
	Accensione Prestiti	CP	1.472.151,28	0,00	0,00	1.472.151,28	0,00	0,00	0,00	-1.472.151,28
		CA	5.706.305,14	0,00	0,00	5.706.305,14			0,00	
	Titolo 7	RS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	CP	25.000.000,00	0,00	0,00	25.000.000,00	0,00	0,00	0,00	-25.000.000,00
		CA	25.000.000,00	0,00	0,00	25.000.000,00			0,00	
	Titolo 9	RS	1.952.168,13	0,00	0,00	1.952.168,13	1.929.426,67	1.952.168,13	22.741,46	0,00
	Entrate per conto terzi e partite di giro	CP	16.817.000,00	500.000,00	0,00	17.317.000,00	1.431,69	3.720.288,87	3.718.957,18	-13.596.711,13
		CA	18.770.302,73	500.000,00	0,00	19.270.302,73			3.741.598,64	
	TOTALE GENERALE ENTRATE	RS	137.713.809,07	0,00	0,00	137.713.809,07	128.071.929,28	137.713.809,07	9.641.879,79	0,00
		CP	110.835.801,09	8.332.339,54	0,00	119.168.140,63	8.838.144,17	25.448.129,57	16.809.985,40	-93.720.011,06
		CA	251.841.556,87	8.332.339,54	0,00	260.173.896,41			26.251.985,19	

Spesa

Comune di Frosinone

Esercizio: 2025

VERBALE DI CHIUSURA - SPESA

Data 07/07/2025

pag. 184 di 184

CODICE MECC.	DENOMINAZIONE		PREVISIONI INIZIALI	VARIAZIONI POSITIVE	VARIAZIONI NEGATIVE	PREVISIONI DEFINITIVE	RESIDUI DA RIPORTARE	IMPEGNI	PAGAMENTI	DIFFERENZA
	RIEPILOGO MISSIONE 99									
	Programma 99.1	RS	2.946.476,84	0,00	0,00	2.946.476,84	2.299.346,09	2.946.476,84	647.130,75	0,00
	Servizi per conto terzi e Partite di giro	CP	16.817.000,00	500.000,00	0,00	17.317.000,00	354.017,91	3.358.901,66	3.004.883,75	-13.958.098,34
		FPV	0,00	0,00	0,00	0,00				
		CA	19.358.306,03	500.000,00	0,00	19.858.306,03			3.652.014,50	
	TOTALE MISSIONE 99	RS	2.946.476,84	0,00	0,00	2.946.476,84	2.299.346,09	2.946.476,84	647.130,75	0,00
		CP	16.817.000,00	500.000,00	0,00	17.317.000,00	354.017,91	3.358.901,66	3.004.883,75	-13.958.098,34
		FPV	0,00	0,00	0,00	0,00				
		CA	19.358.306,03	500.000,00	0,00	19.858.306,03			3.652.014,50	
	TOTALE GENERALE SPESE	RS	75.756.749,39	0,00	0,00	75.756.749,39	61.381.788,23	75.756.749,39	14.374.961,16	0,00
		CP	138.443.216,58	9.663.194,42	69.000,00	148.037.411,00	38.897.436,70	61.593.813,79	22.896.377,09	-86.443.597,21
		FPV	0,00	0,00	0,00	0,00				
		CA	234.362.110,83	9.663.194,42	69.981,36	243.446.323,89			37.271.338,25	

Tenuto conto, infine, che la gestione di cassa si trova in equilibrio in quanto:

- ☐ il fondo cassa alla data del 07/07/2025 ammonta a € 16.000.167,12;
- ☐ l'anticipazione di tesoreria autorizzata per l'anno 2025 è di € 14.796.991,35 ed attualmente risulta utilizzata per € 0,00;
- ☐ gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte nei termini previsti dal D. Lgs. n. 231/2002, garantendo altresì un fondo cassa finale positivo;
- ☐ risulta stanziato e disponibile un fondo di riserva di cassa di € 600.000,00;

Considerato che, ad oggi non emergono squilibri economico-finanziari nella gestione delle società-aziende partecipate che possano produrre effetti negativi e inattesi sul bilancio 2024 dell'Amministrazione Comunale;

Vista in particolare la relazione predisposta dal Responsabile del servizio finanziario;
 Considerato che, allo stato attuale, non emergono situazioni di squilibrio sui residui attivi tali da rendere necessario l'adeguamento del FCDE accantonato nel risultato di amministrazione.
 Tenuto conto, altresì, che è stata segnalata la necessità di apportare le variazioni di assestamento generale al bilancio di previsione al fine di adeguare gli stanziamenti all'andamento della gestione, come specificato nei prospetti allegati:

A - Maggiori Entrate

B - Maggiori Spese

C - Minori Spese

del quale si riportano le seguenti risultanze finali:

Comune di Frosinone

Esercizio: 2025

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO DA VARIAZIONI DI BILANCIO

Data 10/07/2025

pag. 1 di 1

Tipo Atto GC -- Del 07/07/2025 n. 229

ENTRATE	STANZIAMENTO BILANCIO DI PREVISIONE	VARIAZIONI PRECEDENTI	VARIAZIONE DEL PRESENTE ATTO	BILANCIO ASSESTATO	SPESE	STANZIAMENTO BILANCIO DI PREVISIONE	VARIAZIONI PRECEDENTI	VARIAZIONE DEL PRESENTE ATTO	BILANCIO ASSESTATO
Avanzo Vincolato	230.480,09	1.261.854,88	0,00	1.492.335,57	Disavanzo di amministrazione	1.053.480,09	0,00	0,00	1.053.480,09
Avanzo destinato agli investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00					
Avanzo parte Accantonata	1.752.562,15	0,00	0,00	1.752.562,15					
Avanzo parte Disponibile	0,00	0,00	0,00	0,00					
Fondo pluriennale vincolato	26.677.852,74	0,00	0,00	26.677.852,74					
TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	31.628.825,14	1.500,00	0,00	31.630.325,14	TITOLO 1 Spese correnti	59.539.971,56	3.463.847,22	0,00	63.003.818,78
TITOLO 2 Trasferimenti correnti	18.153.488,85	2.740.077,95	0,00	20.893.566,80	di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 3 Entrate extratributarie	6.236.553,94	183.766,85	0,00	6.420.320,59	TITOLO 2 Spese in conto capitale	32.518.554,47	5.630.347,20	0,00	38.148.901,67
TITOLO 4 Entrate in conto capitale	10.055.630,80	4.906.994,94	0,00	14.962.625,74	di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	1.472.151,28	0,00	0,00	1.472.151,28	TITOLO 3 Spese per incremento di attività finanziarie	1.472.151,28	0,00	0,00	1.472.151,28
					di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali.....	67.546.649,81	7.832.339,54	0,00	75.378.989,35	Totale spese finali.....	93.530.677,31	9.094.194,42	0,00	102.724.871,73
TITOLO 6 Accensioni di prestiti	1.472.151,28	0,00	0,00	1.472.151,28	TITOLO 4 Rimborso di prestiti	2.995.539,27	0,00	0,00	2.995.539,27
TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	25.000.000,00	0,00	0,00	25.000.000,00	TITOLO 5 Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	25.000.000,00	0,00	0,00	25.000.000,00
TITOLO 9 Entrate per conto di terzi e partite di giro	16.817.000,00	900.000,00	0,00	17.717.000,00	TITOLO 7 Spese per conto terzi e partite di giro	16.817.000,00	900.000,00	0,00	17.717.000,00
Totale	110.835.801,09	8.732.339,54	0,00	119.568.140,63	Totale	138.443.216,58	9.994.194,42	0,00	148.437.411,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	139.496.696,67	9.994.194,42	0,00	149.490.891,09	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	139.496.696,67	9.994.194,42	0,00	149.490.891,09

Tipo Atto GC -- Del 07/07/2025 n. 229

ENTRATE	STANZIAMENTO BILANCIO DI PREVISIONE	VARIAZIONI PRECEDENTI	VARIAZIONE DEL PRESENTE ATTO	BILANCIO ASSESTATO	SPESE	STANZIAMENTO BILANCIO DI PREVISIONE	VARIAZIONI PRECEDENTI	VARIAZIONE DEL PRESENTE ATTO	BILANCIO ASSESTATO
Avanzo Vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00	Disavanzo di amministrazione	1.053.480,09	0,00	0,00	1.053.480,09
Avanzo destinato agli Investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00					
Avanzo parte Accantonata	0,00	0,00	0,00	0,00					
Avanzo parte Disponibile	0,00	0,00	0,00	0,00					
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00					
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequat.	31.628.825,14	0,00	0,00	31.628.825,14	Titolo 1 Spese correnti di cui fondo pluriennale vincolato	50.005.324,13 0,00	1.503.700,48 0,00	0,00 0,00	51.509.024,61 0,00
Titolo 2 Trasferimenti correnti	16.340.123,58	1.503.700,48	0,00	17.843.824,06					
Titolo 3 Entrate extratributarie	6.097.613,94	0,00	0,00	6.097.613,94	Titolo 2 Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato	12.310.623,34 0,00	-1.901.496,61 0,00	0,00 0,00	10.409.126,73 0,00
Titolo 4 Entrate in conto capitale	12.310.623,34	-1.901.496,61	0,00	10.409.126,73	Titolo 3 Spese per incremento di attività finanziarie di cui fondo pluriennale vincolato	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
Titolo 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00					
Totale entrate finali.....	66.377.186,00	-397.796,13	0,00	65.979.389,87	Totale spese finali.....	62.315.947,47	-397.796,13	0,00	61.918.151,34
Titolo 6 Accensioni di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo 4 Rimborso di prestiti	3.007.758,44	0,00	0,00	3.007.758,44
Titolo 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	25.000.000,00	0,00	0,00	25.000.000,00	Titolo 5 Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	25.000.000,00	0,00	0,00	25.000.000,00
Titolo 9 Entrate per conto di terzi e partite di giro	16.817.000,00	0,00	0,00	16.817.000,00	Titolo 7 Spese per conto terzi e partite di giro	16.817.000,00	0,00	0,00	16.817.000,00
Totale	108.194.186,00	-397.796,13	0,00	107.796.389,87	Totale	107.140.705,91	-397.796,13	0,00	106.742.909,78
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	108.194.186,00	-397.796,13	0,00	107.796.389,87	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	108.194.186,00	-397.796,13	0,00	107.796.389,87

Tipo Atto GC -- Del 07/07/2025 n. 229

ENTRATE	STANZIAMENTO BILANCIO DI PREVISIONE	VARIAZIONI PRECEDENTI	VARIAZIONE DEL PRESENTE ATTO	BILANCIO ASSESTATO	SPESE	STANZIAMENTO BILANCIO DI PREVISIONE	VARIAZIONI PRECEDENTI	VARIAZIONE DEL PRESENTE ATTO	BILANCIO ASSESTATO
Avanzo Vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00	Disavanzo di amministrazione	1.053.480,09	0,00	0,00	1.053.480,09
Avanzo destinato agli Investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00					
Avanzo parte Accantonata	0,00	0,00	0,00	0,00					
Avanzo parte Disponibile	0,00	0,00	0,00	0,00					
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00					
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequat.	31.628.825,14	0,00	0,00	31.628.825,14	Titolo 1 Spese correnti di cui fondo pluriennale vincolato	49.426.286,55 0,00	1.599.033,81 0,00	0,00 0,00	51.025.320,36 0,00
Titolo 2 Trasferimenti correnti	15.791.086,00	1.599.033,81	0,00	17.390.119,81					
Titolo 3 Entrate extratributarie	6.067.613,94	0,00	0,00	6.067.613,94	Titolo 2 Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato	7.586.323,62 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	7.586.323,62 0,00
Titolo 4 Entrate in conto capitale	7.586.323,62	0,00	0,00	7.586.323,62	Titolo 3 Spese per incremento di attività finanziarie di cui fondo pluriennale vincolato	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
Titolo 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00					
Totale entrate finali.....	61.073.848,70	1.599.033,81	0,00	62.672.882,51	Totale spese finali.....	57.012.610,17	1.599.033,81	0,00	58.611.643,98
Titolo 6 Accensioni di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo 4 Rimborso di prestiti	3.007.758,44	0,00	0,00	3.007.758,44
Titolo 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	25.000.000,00	0,00	0,00	25.000.000,00	Titolo 5 Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	25.000.000,00	0,00	0,00	25.000.000,00
Titolo 9 Entrate per conto di terzi e partite di giro	16.817.000,00	0,00	0,00	16.817.000,00	Titolo 7 Spese per conto terzi e partite di giro	16.817.000,00	0,00	0,00	16.817.000,00
Totale	102.890.848,70	1.599.033,81	0,00	104.489.882,51	Totale	101.837.368,61	1.599.033,81	0,00	103.436.402,42
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	102.890.848,70	1.599.033,81	0,00	104.489.882,51	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	102.890.848,70	1.599.033,81	0,00	104.489.882,51

Attestazioni sussistenza/insussistenza debiti fuori bilancio

Sono presenti le attestazioni del settore finanze, segretario generale, welfare, avvocatura e urbanistica che dichiarano che non sussistono debiti fuori bilancio.

Per quanto riguarda il settore Polizia locale viene dichiarato un debito fuori bilancio di euro 240,37 alla data del 04.07.2025.

Per quanto riguarda il settore Lavori Pubblici è pervenuta in data 16.07.2025 la comunicazione del dirigente che attesta la presenza di DEBITI FUORI BILANCIO per euro 235.099,00.

Il dirigente del settore finanziario dott. Giovanni Sannino in merito a quanto sopra, produce in data 16.07.2025 apposita dichiarazione dalla quale viene garantita la copertura dei suddetti debiti fuori bilancio individuando i capitoli nel Bilancio 2025/2027.

L'organo di revisione al riguardo, prende atto della tardiva conoscenza dei suddetti debiti, ricordando che i debiti fuori bilancio vanno riconosciuti tempestivamente appena si ravvisano.

CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, l'Organo di Revisione:

visto

- l'art. 193 (salvaguardia degli equilibri di bilancio) del D.lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- l'art. 175, comma 8 (variazione di assestamento generale), del D.lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il punto 4.2, lettera g), dell'Allegato 4/1 D.lgs. n. 118/2011;
- il D.lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;
- il vigente Statuto dell'Ente;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile rilasciati in data 09.07.2025 dal Dott. Giovanni Sannino ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 (TUEL);

verificato

- il permanere degli equilibri di bilancio, della gestione di competenza e di quella in conto residui;
- che l'equilibrio di bilancio è garantito attraverso una copertura congrua, coerente ed attendibile delle previsioni di bilancio per gli anni 2025 - 2027;
- l'inesistenza di altri debiti fuori bilancio, non riconosciuti o non finanziati alla data del 30.06.2025, ad esclusione del settore lavori pubblici, come sopra evidenziato.
- che l'impostazione del bilancio 2025 - 2027 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo come da nuovi prospetti di cui al D.M. 01 agosto 2019;

esprime

parere favorevole sulla proposta alla variazione di bilancio di previsione e alla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, **condizionato** alla copertura immediata dei debiti fuori bilancio del settore lavori pubblici, come prospettato dal dirigente del settore finanziario dott. Giovanni Sannino.

Frosinone, 16 luglio 2025

l'Organo di revisione