



CITTÀ di FROSINONE

Proposta di Deliberazione per il Consiglio Comunale N. 8 del 27/01/2025

Su indicazione del Assessore
PIACENTINI ADRIANO

Oggetto: Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2025-2027 (art. 151, D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.Lgs. n. 118/2011).

Deliberazione predisposta da
Dott. Giovanni Sannino

Il Dirigente / Il Segretario Generale
Dott. Giovanni Sannino

*Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*

○ **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Premesso che il D.Lgs. n. 267/2000:

- all'art. 151, comma 1, prevede che gli enti locali *“deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*.
- all'art. 162, comma 1, prevede che *“Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;

Visto il decreto del Ministero dell'Interno 24/12/2024 di “Differimento al 28 febbraio 2025 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2025/2027 degli enti locali” pubblicato in Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 2 del 03/01/2025;

Visto il D.M. 25 luglio 2023 il MEF ha aggiornato i principi contabili allegati al D.lgs. n. 118/2011, con particolare riferimento al principio contabile concernente la programmazione, introducendo una sezione dedicata al processo di formazione del bilancio di previsione degli enti locali, per favorirne l'approvazione entro i termini previsti dalla legge;

PROGRAMMAZIONE BILANCIO E CONTROLLO DI GESTIONE
Utente: **Dott. Giovanni Sannino**

Visto il D.M. 10 ottobre 2024 il MEF ha approvato il diciassettesimo decreto correttivo dell'armonizzazione contabile che ha disposto un ampio dettaglio di modifiche e aggiornamenti, sia per quanto l'adeguamento dei principi contabili 4/1 e 4/2 al nuovo codice degli appalti (D. Lgs. n. 36/2023) oltre che agli schemi di bilancio e di rendiconto;

Richiamata la nota n. 60586 del 26/10/2024 il Responsabile del Settore Finanze, ha trasmesso ai settori in cui si articola l'ente il "bilancio tecnico" 2025-2027 e le necessarie informazioni contabili, con la richiesta di proporre le eventuali variazioni alle previsioni di bilancio di rispettiva competenza;

Dato atto che:

- i Responsabili dei Settori hanno trasmesso al Responsabile del Servizio Finanze le proposte di integrazione e modifica al "bilancio tecnico" 2025-2027;

- il Responsabile del Settore Finanze, ai sensi dell'art. 153, comma 4, T.U.E.L., ha quindi provveduto a valutare le richieste pervenute verificando la compatibilità delle stesse con le risorse disponibili al fine di garantire, prioritariamente, la salvaguardia degli equilibri di bilancio, predisponendo quindi la versione finale del bilancio di previsione 2025-2027 e dei relativi allegati;

- l'art. 174, comma 1, T.U.E.L. stabilisce che "lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità dell'ente";

Atteso che la Giunta Comunale, con deliberazione n. 28 in data 23/01/2025, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione del DUP 2025-2027 al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 ed in corso di approvazione nella medesima seduta consiliare e prima della approvazione del Bilancio di previsione;

Atteso che la Giunta Comunale, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP, con propria deliberazione n. 29 in data 23/01/2025, esecutiva, ha approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2025-2027 di cui all'art. 11 del D. Lgs. n. 118/2011, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del D.Lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa al bilancio;
- h) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

Rilevato, altresì, che ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, al bilancio di previsione risultano inoltre allegati i seguenti documenti:

- la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 120 del 16/12/2024, relativa all'approvazione delle aliquote e delle detrazioni dell'IMU di cui all'art. 1, cc. 738-783, L. n. 160/2019, per l'esercizio di competenza in corso di approvazione nella prossima seduta di Consiglio Comunale;
- la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 118 del 16/12/2024, relativa alla addizionale comunale all'IRPEF per l'esercizio di competenza in corso di approvazione nella prossima seduta di Consiglio Comunale;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 424 del 23/12/2024 relativa all’approvazione delle tariffe del Canone unico patrimoniale (ex art. 1, cc. 816-847, L. n. 160/2019);
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle vigenti disposizioni;

Preso atto che, in relazione alla TARI, i comuni possono approvare, per l’anno 2025, l’articolazione tariffaria, comprensiva dei coefficienti (Ka, Kb, Kc, Kd) applicati, del “Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARI)”, entro il 30.04.2025 e, che ai fini della predisposizione del bilancio 2025-2027 sono stati presi i dati del PEF pluriennale 2024-2025 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 28.06.2024;

Preso atto che l’articolo 1, comma 169, della Legge 27.12.2006 n. 296 (Legge Finanziaria per l’anno 2007), dispone che gli Enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai propri tributi entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione e che dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all’inizio dell’esercizio, purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell’anno di riferimento mentre, in caso di mancata approvazione, le aliquote si intendono prorogate di anno in anno. Pertanto, in virtù di tale disposizione normativa, tutte le tariffe, aliquote, maggiorazioni e addizionali, non oggetto di appositi atti di revisione o modifica adottati nell’ambito della manovra finanziaria complessiva relativa all’esercizio 2025, devono intendersi confermate e quindi prorogate nella misura già stabilita per l’esercizio precedente;

Dato atto che lo schema di bilancio di previsione ed i documenti contabili di previsione sono stati predisposti nell’osservanza dei principi di annualità, unità, universalità, integrità, veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità, significatività e rilevanza, flessibilità, congruità, prudenza e coerenza, continuità e costanza, comparabilità e verificabilità, neutralità, equilibrio di bilancio, competenza finanziaria, competenza economica e prevalenza della sostanza sulla forma, (di cui all’Allegato 1 “Principi generali e postulati” al D.lgs. n. 118/2011) e, nella redazione del bilancio pluriennale, si è tenuto conto del carattere autorizzatorio degli stanziamenti nello stesso iscritti;

Verificato che copia degli schemi dei suddetti documenti sono stati messi a disposizione dei consiglieri comunali nel rispetto dei tempi e delle modalità previste dal regolamento comunale di contabilità vigente;

Visto l’art. 1, comma 821, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 come integrato dalla Legge di bilancio 2025 con l’art. 1, comma 784 e 785 che dispone: “A decorrere dall’anno 2025, per gli enti di cui al primo periodo del comma 784, l’equilibrio di cui all’articolo 1, comma 821, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, è rispettato in presenza di un saldo non negativo tra le entrate e le spese di competenza finanziaria del bilancio, comprensivo dell’utilizzo dell’avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e degli utilizzi del fondo pluriennale vincolato, al netto delle entrate vincolate e accantonate non utilizzate nel corso dell’esercizio”;

Dato atto che:

- si è tenuto conto delle norme relative alle fonti di finanziamento da destinare a spese di investimento stabilite dall’art. 199 del D.lgs. n. 267/2000 e delle risorse acquisibili attraverso tali fonti, considerando, inoltre, che gli investimenti saranno attivati solo in presenza dell’accertamento delle entrate di riferimento;

- gli stanziamenti di bilancio sono altresì conformi alle disposizioni per la programmazione degli investimenti di cui all’art. 200 del D.lgs. n. 267/2000 e dell’art. 3, commi 16-21, della Legge n. 350/2003;

- per quanto concerne le spese correnti, sono stati previsti gli stanziamenti per assicurare l’esercizio delle funzioni e dei servizi attribuiti all’ente con i criteri ritenuti più idonei e per conseguire il miglior livello di efficienza e di efficacia consentito dalle risorse disponibili;

- lo schema di bilancio di previsione 2025-2027 è stato redatto stimando gli oneri finanziari per il finanziamento degli investimenti programmati, delle assunzioni di personale indicate negli appositi atti di programmazione e dell’attività di recupero evasione in corso di realizzazione, le spese di investimento inserite nel bilancio finanziario risultano conformi alle direttive contenute nel Piano triennale delle opere pubbliche;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile resi dal Dirigente del settore Finanze ai sensi dell’art. 49 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 ed allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

PROGRAMMAZIONE BILANCIO E CONTROLLO DI GESTIONE

Utente: Dott. Giovanni Sannino

Visto il parere favorevole sulla proposta del bilancio di previsione finanziario 2025 - 2027 e i relativi allegati espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1 lettera b) del d.lgs. n. 267/2000 dall'Organo di Revisione in data con verbale n. ... come da relazione allegata parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
-

○ **DELIBERA**

1. che il mancato rispetto dei termini previsti dall'art 151 comma 1 del D.lgs. 267/2000 per l'approvazione del bilancio di previsione è dovuto alla necessità di individuare nuove e diverse coperture finanziarie di spesa necessarie agli accantonamenti relativi al contributo aggiuntivo alla finanza pubblica e dalle previsioni di bilancio relative agli accantonamenti delle risorse necessarie agli adeguamenti contrattuali del CCNL dei dipendenti e dirigenti;
2. di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del D.lgs. n. 267/2000 e degli articoli 10 e 11 del D.lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2025 - 2027, redatto secondo lo schema all. 9 al D.lgs. n. 118/2011, così come risulta dall'allegato A) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
3. Di prendere atto degli allegati:
 - Rendiconto di gestione 2023 approvato con la deliberazione di C.C. n. 21 del 30/05/2024;
 - la Nota integrativa del Bilancio di previsione 2025 – 2027;
 - il Piano degli indicatori di bilancio e dei risultati attesi di bilancio di cui all'art.18-bis del d.lgs. 118/2011 secondo gli schemi cui al Decreto del Ministero dell'Interno del 22/12/2015;
 - la Tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
4. di dare atto che il bilancio di previsione 2025-2027 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'articolo 162, comma 6, del D.lgs. n. 267/2000;
5. di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del D.P.C.M. 22 settembre 2014;
6. di trasmettere i dati del bilancio alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del D.M. 12 maggio 2016.

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.